



Al Commissario Delegato

O.P.C.M. 5 febbraio 2009 N. 3738

Determinazione n. 50 del 2 ottobre 2009 Proroga dei termini del bando di gara

OGGETTO: Emergenza idrica nelle isole Eolie.

Interventi diretti alla realizzazione del ciclo integrato nelle isole di Lipari e Vulcano. Intervento Integrato Prioritario per le criticità dei centri abitati di Lipari e Vulcano: energia, dissalazione, distribuzione, depurazione.

Progetto preliminare “SEZIONE A - Isola di Lipari: impianto di dissalazione, impianto fotovoltaico, interventi prioritari sulla macrodistribuzione idrica”.

VISTO

- l' O.P.C.M. n. 3225 del 2 luglio 2002;
- l' O.P.C.M. n. 3397 del 28 gennaio 2005;
- l' O.P.C.M. n. 3536 del 28 luglio 2007;
- l' O.P.C.M. n. 3646 del 23 gennaio 2008;
- l' O.P.C.M. n. 3691 del 10 luglio 2008;
- l' O.P.C.M. n. 3726 del 29 dicembre 2008;
- l' O.P.C.M. n. 3738 del 05/02/2009 e s.m.i.;
- il D.lgs n. 163/2006 e s.m.i.;
- il DPR n. 554/91 e s.m.i.;

PREMESSO

1. che, il Commissario Delegato ex OPCM n. 3738/2009 con determinazione n. 4 del 28 aprile 2009 :
 - a) ha approvato il progetto preliminare denominato “SEZIONE A - Isola di Lipari: impianto di dissalazione, impianto fotovoltaico, interventi prioritari sulla macrodistribuzione idrica” redatto dalla Sogesid S.p.A. in data “27 marzo 2009”, con le prescrizioni e raccomandazioni contenute nel verbale della conferenza di servizi del 28/12/2008, per l'importo complessivo di € 22.021.731,03 di cui € 16.422.734,65 in appalto ed € 5.598.996,38 per somme a disposizione dell'Amministrazione;



Al Commissario Delegato

O.P.C.M. 5 febbraio 2009 N. 3738

- b) ha dichiarato la pubblica utilità, indifferibilità ed urgenza dei lavori, determinando che, all'affidamento dei quali si procederà mediante pubblico incanto ai sensi dell'art. 53, comma 2 lett. c) del DLgs 12 aprile 2006, n. 163, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa prevista dall'art. 83 dello stesso DLgs 12 aprile 2006, n. 163;
 - c) ha disposto che il Responsabile Unico del Procedimento provveda alle attività istruttorie dirette alla predisposizione di tutti gli atti necessari per l'affidamento dei lavori, del bando e disciplinare di gara dell'intervento nonché direttamente all'attestazione in merito a quanto previsto dall' art. 71, comma 1 lett. a),b),c) del DPR 554/1999.
2. che, a seguito della conclusione delle richiamate attività, si è proceduto alla pubblicazione del bando sulla GUCE 2009/S 135-197274 del 17 luglio 2009 e sulla GURI – parte prima – n. 87 del 27 luglio 2009 nonché, per estratto, sui quotidiani a diffusione nazionale “Corriere della sera” e “Sole 24 Ore”, rispettivamente in data 31 luglio 2009 e 30 luglio 2009 ed infine sui quotidiani a diffusione locale “La gazzetta del sud” e “La Sicilia”, entrambi in data 31 luglio 2009
 3. che la data di scadenza per la ricezione delle offerte è stata fissata il 14/10/2009, ore 12,00;
 4. che i chiarimenti possono essere richiesti entro l'undicesimo giorno antecedente la scadenza di presentazione delle offerte;
 5. che la prima seduta della Commissione di gara per l'apertura delle offerte è fissata in data 28/10/2009, ore 10,00;
 6. che il termine di validità della cauzione provvisoria è di almeno 180 giorni dalla data di presentazione dell'offerta.

CONSIDERATO

- che, in relazione alle numerose istanze già pervenute per la concessione di un maggior tempo per la presentazione delle offerte, da parte di operatori economici potenzialmente interessati a partecipare alla gara, si è ritenuto opportuno investire il “Comitato di indirizzo e controllo sulla programmazione e realizzazione degli interventi” al fine di esprimere le proprie valutazioni in merito;
- che il comitato di cui sopra, nella riunione del 29 settembre 2009, ha ritenuto che un giusto punto di temperamento fra i due aspetti del problema - da un lato quello ricollegabile ad esigenze di celerità ed efficienza, dall'altro il principio del “favor participationis” possa essere individuato in una proroga dei termini per la presentazione



Al Commissario Delegato

O.P.C.M. 5 febbraio 2009 N. 3738

- delle offerte, temporalmente contenuta in una misura compresa tra i 30 e i 45 giorni, in prosecuzione dell'attuale scadenza del 14 ottobre 2009;
- che, lo stesso Comitato, in relazione a quanto sopra, ha dato mandato al RUP di produrre un relazione istruttoria sulle istanze pervenute, valutando la congruità del tempo da concedere.

PRESO ATTO del procedimento istruttorio e del conseguente parere espresso dal Responsabile Unico del Procedimento nella relazione datata 30 settembre 2009 (All. "1") che, sulla base delle motivazioni addotte dagli operatori economici interessati, ritiene congruo prevedere uno slittamento di 45 giorni al termine di scadenza per la presentazione dell'offerta, in atto fissato entro la data del 14 ottobre 2009, ore 12,00.

RITENUTO in considerazione della complessità delle prestazioni oggetto dell'appalto ed al fine di consentire a tutti gli operatori economici interessati la predisposizione e la presentazione di offerte appropriate, oltrechè di garantire la massima partecipazione alla presente gara, di prorogare i termini per la ricezione delle offerte stesse;

VISTO l'art. 70, c. 10 del D.lgs n. 163/2006 e s.m.i. e l' Avviso Proroga Termini (All. "2")

D E T E R M I N A

1. disporre, in relazione alla gara in oggetto, la proroga dei termini fissati dal bando di gara stessa, così come di seguito riportati:
 - il termine fissato per la ricezione delle offerte (di cui al punto IV.3.4 del Bando di gara ed al paragrafo 11 del Disciplinare di gara) è prorogato fino al **27 novembre 2009 ore 12,00**, pena l'irricevibilità e/o non ammissione alla gara;
 - il termine di validità della cauzione provvisoria (di cui al punto III.1.1 del Bando di gara ed al paragrafo 11 - lett. E del Disciplinare di gara) è di almeno 180 giorni dal termine ultimo per la ricezione delle offerte, prorogato come al precedente punto;
 - periodo minimo durante il quale l'offerente è vincolato alla propria offerta (di cui al punto IV.3.7 del Bando di gara) : 180 giorni dal termine ultimo per la ricezione delle offerte, prorogato come al precedente punto;
 - modalità di apertura delle offerte : prima seduta della commissione di gara (di cui al punto IV.3.8 del Bando di gara) **04 dicembre 2009 ore 10,00**.



Al Commissario Delegato

O.P.C.M. 5 febbraio 2009 N. 3738

2. approvare lo schema di “Avviso Proroga Termini”, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento di procedere ai sensi dell’art. 66 del D.lgs n. 163/2006 e s.m.i. alla pubblicazione dell’Avviso Proroga Termini con le stesse modalità eseguite per la pubblicazione dei precedenti avvisi inerenti l’espletamento dell’appalto di che trattasi;
4. mantenere fermo e confermato quanto non modificato dal presente provvedimento;
5. conferire la immediata esecutività al presente provvedimento che sarà pubblicato sul sito www.sogesid.it nella sezione “BANDI/ Commissario Delegato ex OPCM 3738/2009”.

Allegati

IL COMMISSARIO DELEGATO
F.to Avv. Luigi Pelaggi



Al Commissario Delegato

O.P.C.M. 5 febbraio 2009 N. 3738

OGGETTO: Emergenza idrica nelle isole Eolie.

Interventi diretti alla realizzazione del ciclo integrato nelle isole di Lipari e Vulcano.

Intervento Integrato Prioritario per le criticità dei centri abitati di Lipari e Vulcano: energia, dissalazione, distribuzione, depurazione.

Progetto preliminare “SEZIONE A - Isola di Lipari: impianto di dissalazione, impianto fotovoltaico, interventi prioritari sulla macrodistribuzione idrica”.

Gara per progettazione ed esecuzione.

ISTRUTTORIA SULLE RICHIESTE DI PROROGA DEI TERMINI DEL BANDO DI GARA - PARERE

PREMESSO

1. con determinazione n. 4 del 28 aprile 2009 il Commissario Delegato ex OPCM n. 3738/2009:
 - a) ha approvato il progetto preliminare denominato “*SEZIONE A - Isola di Lipari: impianto di dissalazione, impianto fotovoltaico, interventi prioritari sulla macrodistribuzione idrica*” redatto dalla Sogesid S.p.A. in data “*27 marzo 2009*”, con le prescrizioni e raccomandazioni contenute nel verbale della conferenza di servizi del 28/12/2008, per l'importo complessivo di € 22.021.731,03 di cui € 16.422.734,65 in appalto ed € 5.598.996,38 per somme a disposizione dell'Amministrazione;
 - b) ha dichiarato la pubblica utilità, indifferibilità ed urgenza dei lavori, determinando che, all'affidamento dei quali si procederà mediante pubblico incanto ai sensi dell'art. 53, comma 2 lett. c) del DLgs 12 aprile 2006, n. 163, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa prevista dall'art. 83 dello stesso DLgs 12 aprile 2006, n. 163;
 - c) ha disposto che lo scrivente, Responsabile Unico del Procedimento, provveda alle attività istruttorie dirette alla predisposizione di tutti gli atti necessari per l'affidamento dei lavori, del bando e disciplinare di gara dell'intervento nonché direttamente all'attestazione in merito a quanto previsto dall' art. 71, comma 1 lett. a),b),c) del DPR 554/1999.



Al Commissario Delegato

O.P.C.M. 5 febbraio 2009 N. 3738

2. a seguito della conclusione delle richiamate attività, si è proceduto alla pubblicazione del bando di gara sulla GUCE 2009/S 135-197274 del 17 luglio 2009 e sulla GURI – parte prima – n. 87 del 27 luglio 2009 nonché, per estratto, sui quotidiani a diffusione nazionale “Corriere della sera” e “Sole 24 Ore”, rispettivamente in data 31 luglio 2009 e 30 luglio 2009 ed infine sui quotidiani a diffusione locale “La gazzetta del sud” e “La Sicilia”, entrambi in data 31 luglio 2009. Inoltre lo stesso bando, unitamente alla documentazione di gara, è stato reso disponibile all’indirizzo internet della Sogesid s.p.a. nella sezione “Bandi Commissario Delegato ex OPCM 3738/2009” ove possono essere integralmente consultati e scaricati.
3. che i termini indicati nel bando risultano :
 - a) data di scadenza per la ricezione delle offerte è stata fissata il 14/10/2009, ore 12,00;
 - b) termine per la richiesta di chiarimenti entro l’undicesimo giorno antecedente la scadenza di presentazione delle offerte;
 - c) prima seduta della Commissione di gara per l’apertura delle offerte è stata fissata in data 28/10/2009, ore 10,00;
 - d) termine di validità della cauzione provvisoria è di almeno 180 giorni dalla data di presentazione dell’offerta.
4. In relazione alle numerose istanze di proroga, il Commissario Delegato ha ritenuto opportuno investire il “Comitato di indirizzo e controllo sulla programmazione e realizzazione degli interventi” al fine di esprimere le proprie valutazioni in merito a quanto sopra. Il comitato, a conclusione della riunione del 29 settembre 2009, ha dato mandato al RUP di produrre un relazione istruttoria sulle istanze pervenute, esprimendo il proprio avviso in merito alla validità delle motivazione a supporto della necessità di una proroga dei termini del bando di gara, valutando la congruità del tempo da concedere.

Premesso quanto sopra, la presente relazione istruttoria costituisce l’adempimento al soprarichiamato mandato.

ESAME DELLE ISTANZE DI PROROGA PERVENUTE

Per quanto riguarda le richieste di proroga dei termini per la presentazione delle offerte, come si evince dal prospetto di seguito riportato, si sono registrate inizialmente due istanze alla fine di agosto del c.a., alquanto generiche nelle



Al Commissario Delegato

O.P.C.M. 5 febbraio 2009 N. 3738

motivazioni, alle quali si è dato riscontro negativo avendo valutato preminente, in quella fase, l'interesse pubblico connesso alla celere definizione della procedura di affidamento dell'appalto.

Successivamente si è registrato un crescendo di richieste, sempre più puntualmente motivate, che, come meglio specificato in seguito, hanno rappresentato imprevedibili condizioni di oggettiva difficoltà nello svolgimento delle necessarie indagini, che si appalesavano via via durante lo svolgimento delle attività stesse.

Soggetto	Data	Sintesi delle motivazioni	Giorni	Riscontro
Torricelli	27/08/09	periodo generale chiusura estiva complessità del progetto definitivo	50	Negativo (prot. 145 del 09/09/2009)
Degrèmont S.p.A.	28/08/09	complessità elaborati richiesti approfondimenti geologici concomitanza periodo estivo	60	Negativo (prot. 144 del 09/09/2009)
SIBA S.p.A.	10/09/09	a valle del sopralluogo constatata complessità della natura dell'oggetto dell'appalto; necessità approfondimento conoscitivo; consentire predisposizione offerta adeguata all'importanza della realizzazione dell'impianto.	40	
TM.E. S.p.A. – Termomeccanica Ecologica	23/09/09 reiterata 29/09/09	adempimenti necessari per corretta preparazione del progetto; conseguenza risposte a quesiti pubblicate sul sito.	45	
Idrotecnica Impianti Tecnologici	24/09/09	dopo sopralluogo constatato effettive difficoltà per i rilievi delle aree; complessità del progetto da preparare; durante mese agosto impossibilità ad eseguire attività.	60	



Al Commissario Delegato

O.P.C.M. 5 febbraio 2009 N. 3738

PA.CO. – Pacifico Costruzioni S.p.A.	24/09/09	difficoltà di reperimento documentazione	n.q.	
Acciona Agua S.A.	29/09/09	difficoltà organizzare sopralluoghi; organizzazione dei sopralluoghi estremamente impegnativa, per particolarità luoghi, scarsità mezzi trasporto, situazioni atmosferiche	60	
CCC – Consorzio Cooperative Costruzioni	29/09/09	necessità attenti e complessi sopralluoghi; periodo valido ristretto tenuto conto che si colloca nel periodo ferragostano; oggettiva consistenza degli impianti collocati in siti non facilmente raggiungibili per i quali occorre uno studio e valutazioni dettagliate.	40	

Inoltre, sono pervenute segnalazioni dell'Associazione Nazionale Costruttori Edili di Palermo (ANCE), di cui alla nota del 21 settembre ed alla nota del 24 settembre 2009 che sollecitano la proroga dei termini per la *“presentazione dei plichi”*, con motivazioni che esulano dallo scopo della presente relazione istruttoria.

Come precisato nelle premesse, a fronte della consistenza numerica delle richieste di proroga e della circostanziata puntuale rappresentazione delle motivazioni addotte, il Commissario Delegato ha ritenuto opportuno investire della problematica il *“Comitato di indirizzo e controllo sulla programmazione e realizzazione degli interventi”* al fine di considerare i due aspetti del problema - entrambi rilevanti e parzialmente in contrasto tra loro - : da un lato quello ricollegabile ad esigenze di celerità ed efficienza (ancor più avvertite in un contesto emergenziale quale quello in discorso); dall'altro il cosiddetto principio del *“favor participationis”*.

Il comitato di cui sopra, nella riunione del 29 settembre 2009, ha ritenuto che un giusto punto di contemperamento fra le due sopra indicate esigenze possa essere trovato in un provvedimento di proroga dei termini per la presentazione delle offerte, temporalmente contenuta in una misura compresa tra i 30 e i 45 giorni in prosecuzione dell'attuale scadenza del 14 ottobre 2009.



Al Commissario Delegato

O.P.C.M. 5 febbraio 2009 N. 3738

RISULTANZE A SEGUITO DI ISTRUTTORIA

L'andamento delle attività in campo poste in essere dai Soggetti interessati alla gara è stato condizionato dal periodo stagionale. Infatti nonostante il bando sia stato pubblicato il 17 luglio 2009, fino alla fine del mese di Agosto si sono registrati solo pochi contatti e sopralluoghi. Successivamente, invece, si è evidenziato un grande interesse da parte degli operatori economici che, numerosi, hanno cominciato ad organizzare sopralluoghi, anche ripetuti, determinando una evidente “pressione” sulle strutture interessate.

Nonostante le numerose date indicate nel disciplinare di gara per gli accessi “formali”, poiché il periodo iniziale è stato sostanzialmente inutilizzato, si è registrato una forte concentrazione dei sopralluoghi nelle prime settimane di settembre. Inoltre, come sottolineato da molti Soggetti che hanno richiesto la proroga, la complessità dei rilievi da effettuare ha determinato, dopo il primo sopralluogo, la necessità di ulteriori accessi da parte di uno stesso Soggetto, con evidente sovraccarico sulle strutture e sui Soggetti che di volta in volta devono essere coinvolti.

Va considerato anche il fatto che il sito di Lipari presenta oggettive difficoltà di raggiungimento da parte di coloro che provengono da sedi diverse (praticamente tutti i Soggetti interessati) e che non è in grado di offrire, nella qualità e quantità richiesta in questo periodo, quei servizi di logistica di cui gli operatori hanno bisogno, sia di carattere generale (mezzi di trasporto) sia di carattere tecnico specifico (topografia, geologia, ecc.) e che, alternativamente, organizzare il trasferimento in loco delle attrezzature risulta oggettivamente più complesso che in altri luoghi. Infine, va aggiunto che il mese di settembre ha registrato eccezionali condizioni meteorologiche sfavorevoli, con parecchie giornate in cui non ha funzionato il servizio di collegamento navale con la terra ferma. Questi motivi risultavano imprevedibili al momento in cui è stato fissato il termine per la presentazione delle offerte ed anche al momento delle prime due richieste di proroga.

Pertanto:

- in considerazione delle intervenute difficili condizioni operative nelle quali i Soggetti interessati si sono trovati ad operare;
- per la concomitanza da parte di numerosi operatori di utilizzare gli stessi servizi ed attrezzature, peraltro non facilmente reperibili in loco e non agevolmente trasferibili da altre sedi;



Al Commissario Delegato

O.P.C.M. 5 febbraio 2009 N. 3738

- in relazione alla oggettiva complessità dei rilievi ed indagini richiesti per la formulazione del progetto definitivo da offrire da parte dei concorrenti, attività di fatto realmente avviate solo a partire dalla fine di agosto
si ritiene che debba essere fissato un nuovo termine per la presentazione delle offerte in modo da favorire la massima partecipazione dei Soggetti imprenditoriali interessati alla gara.

In merito alla entità della proroga, si deve considerare, come sottolineato dal *“Comitato di indirizzo e controllo sulla programmazione e realizzazione degli interventi”*, la necessità di un giusto punto di contemperamento fra il principio del *“favor participationis”* e la necessità di non intaccare la celerità del procedimento.

Considerando gli aspetti concreti evidenziati dall'andamento delle attività sul campo, si è valutato che almeno due settimane debbano essere ascritte al fermo stagionale e che due settimane di settembre sono state condizionate dalla particolari difficoltà di raggiungimento dell'isola. Mentre almeno due – tre settimane siano ascrivibili alle oggettive complessità rivelatisi in loco nello sviluppo delle attività stesse.

D'altro canto il maggiore tempo richiesto nelle istanze di proroga giunte fino a questo momento, sono comprese fra 40 e 60 giorni, per cui si ritiene congruo prevedere uno slittamento del termine di presentazione delle offerte dell'ordine di 45 giorni. Un siffatto slittamento, assieme ad un accorciamento dei tempi di attivazione dei lavori della Commissione di gara, consentirebbe di ipotizzare il mantenimento entro la fine del mese di Dicembre 2009 della conclusione dell'iter della gara stessa.

Con ciò rispettando di fatto anche il principio di non intaccare la celerità del procedimento.

Lipari 30 settembre 2009

IL RESPONSABILE UNICO DEL
PROCEDIMENTO
F.to Dott. Domenico Russo



Al Commissario Delegato

O.P.C.M. n. 3738 del 5 febbraio 2009

AVVISO DI PROROGA DEI TERMINI DEL BANDO DI GARA **(C.I.G. 0342128CF1)**

In relazione al Bando di gara pubblicato sulla G.U.C.E. serie S 135 del 17/07/2009 e sulla G.U.R.I. N. 87 del 27/07/2009, relativo alla gara per l'affidamento della progettazione esecutiva e dell'esecuzione lavori - previa acquisizione del progetto definitivo in sede di offerta - dell' Intervento Integrato Prioritario per le criticità dei centri abitati di Lipari e Vulcano: energia, dissalazione, distribuzione, depurazione, restituzione: **SEZIONE A - Isola di Lipari: impianto di dissalazione, impianto fotovoltaico, interventi prioritari sulla macrodistribuzione idrica**, in accoglimento delle istanze già pervenute dalle imprese interessate a partecipare alla gara, istanze che evidenziano la necessità di maggior tempo per formulare al meglio offerte tecnico economiche conformi a quanto previsto dalla documentazione di gara, si comunica che il Commissario Delegato ex O.P.C.M. 3738/2009 c/o Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – Via Cristoforo Colombo n. 44, 00147 ROMA, tel. +390657225507, e-mail: emergenzaidricaeolie@virgilio.it ha disposto la proroga dei termini del bando di gara come segue:

- il termine fissato per la ricezione delle offerte (di cui al punto IV.3.4 del Bando di gara ed al paragrafo 11 del Disciplinare di gara) è prorogato fino al **27 novembre 2009 ore 12,00**, pena l'irricevibilità e/o non ammissione alla gara;
- il termine di validità della cauzione provvisoria (di cui al punto III.1.1 del Bando di gara ed al paragrafo 11 - lett. E del Disciplinare di gara) è di almeno **180 giorni** dal termine ultimo per la ricezione delle offerte, prorogato come al precedente punto del presente avviso;
- periodo minimo durante il quale l'offerente è vincolato alla propria offerta (di cui al punto IV.3.7 del Bando di gara) : **180 giorni** dal termine ultimo per la ricezione delle offerte, prorogato come al precedente punto del presente avviso;
- modalità di apertura delle offerte : prima seduta della commissione di gara (di cui al punto IV.3.8 del Bando di gara) **04 dicembre 2009 ore 10,00**.

In aggiunta a quanto stabilito al paragrafo 11 - lett. D del Disciplinare di gara, il sopralluogo per la presa visione dello stato dei luoghi dove devono essere eseguiti i lavori è fissato unicamente, previo appuntamento, in uno dei seguenti giorni del corrente anno : 8,13,15,20,22,27,29 ottobre 5,10,12,17,19 novembre.

Le proroghe ed integrazioni di cui sopra devono considerarsi apportate anche nei relativi richiami presenti nel disciplinare di gara e nei suoi allegati.

Quanto altro stabilito nella documentazione di gara resta fermo e confermato.

Il presente avviso è stato inviato all'Ufficio delle pubblicazioni della GUCE in data 02 ottobre 2009

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO
F.to Dott. Domenico Russo