



CORTE DEI CONTI

---

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

Determinazione e relazione  
sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria  
della SOGESID S.p.A.

2018

Determinazione del 16 gennaio 2020, n. 4



CORTE DEI CONTI





CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

Determinazione e Relazione sul risultato del controllo  
eseguito sulla gestione finanziaria della  
SOGESID S.p.A

ESERCIZIO FINANZIARIO

2018

Relatore: Consigliere Maria Teresa D'Urso

Ha collaborato  
per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati  
la sig.ra Maria Grazia Pascale



## CORTE DEI CONTI

---

### SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 16 gennaio 2020;

visto l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214;

viste le leggi 21 marzo 1958, n. 259 e 14 gennaio 1994 n. 20;

visto il decreto 13 ottobre 2009 del Presidente del Consiglio dei Ministri, con il quale la SOGESID S.p.a. è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'art. 12 della legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il bilancio della SOGESID S.p.a. dell'esercizio 2018, nonché le annesse relazioni del Consiglio di amministrazione e del Collegio sindacale, trasmessi alla Corte in adempimento dell'art. 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Maria Teresa D'Urso e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alla Presidenza delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per l'esercizio 2018;

ritenuto che, assolti così gli adempimenti di legge, si possa comunicare, a norma dell'art. 7 della citata legge n. 259 del 1958, ai Presidenti delle due Camere del Parlamento, il bilancio di esercizio - corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione - e la relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce quale parte integrante;



## CORTE DEI CONTI

P. Q. M.

comunica alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio per l'esercizio 2018 - corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione - l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della SOGESID S.p.a. per il detto esercizio.

ESTENSORE

*Maria Teresa D'Urso*

PRESIDENTE f.f.

*Piergiorgio Della Ventura*

Depositata in segreteria 20 GEN. 2020

PER COPIA CONFORME

**Il Dirigente  
Dott. Gino Galli**

# SOMMARIO

Premessa.....	1
1. QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO .....	2
1.1 Ordinamento in generale.....	2
1.2 Organi.....	5
1.3 Organizzazione interna e procedure aziendali .....	9
1.4 Personale .....	12
1.5 Collaborazioni esterne .....	15
2. ATTIVITA' .....	17
2.1 Attività 2018.....	17
3. IL BILANCIO.....	23
3.1 Lo stato patrimoniale.....	23
3.2. Il conto economico. ....	27
4. CONCLUSIONI .....	32

## INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 - Spesa per gli organi.....	8
Tabella 2 - Altre spese per organi.....	8
Tabella 3 - Personale - Tipologia contrattuale.....	13
Tabella 4 - Personale - qualifiche e genere.....	13
Tabella 5 - Costo del personale.....	14
Tabella 6 - Costo medio del personale per categoria.....	14
Tabella 7 - Incidenza costo lavoro.....	14
Tabella 8 - Consulenze.....	16
Tabella 9 - Linee di Attività.....	18
Tabella 10 - Attività negoziale 2018.....	22
Tabella 11 - Stato patrimoniale-Attività.....	24
Tabella 12 - Stato patrimoniale - Passività.....	25
Tabella 13 - Conto economico.....	28
Tabella 14 - Valore della produzione e margine industriale per settori di attività.....	30

## INDICE DELLE FIGURE

Figura 1 - Piano triennale delle attività.....	5
Figura 2 - Organigramma in vigore al 31.12.2018.....	10



## **PREMESSA**

Con la presente relazione la Corte riferisce al Parlamento, ai sensi dell'art. 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259 sui risultati del controllo, eseguito con le modalità di cui all'art. 12 della legge stessa, sulla gestione finanziaria della Sogesid s.p.a. per l'anno 2018, nonché sulle vicende di maggior rilievo intervenute sino a data corrente.

La precedente relazione al Parlamento, che ha riguardato l'esercizio finanziario 2017, è stata approvata con determinazione n. 22 del 14 marzo 2019 ed è pubblicata in Atti parlamentari, XVIII legislatura, Camera dei deputati e Senato della Repubblica, doc. XV n. 127.

# 1. QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

## 1.1 Ordinamento in generale

La Sogesid s.p.a., “Società per la Gestione degli Impianti Idrici”, (in seguito chiamata anche Società) il cui capitale sociale è interamente detenuto dal Ministero dell’economia e delle finanze, è stata istituita<sup>1</sup> con lo scopo di gestire in concessione opere idriche già amministrare in forma diretta della ex Cassa per il Mezzogiorno. Successivamente è divenuta società strumentale al Ministero dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare<sup>2</sup> (d’ora in poi anche Mattm), ed, a seguito della modifica statutaria operata dall’assemblea straordinaria totalitaria del 20 dicembre 2018, anche del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti<sup>3</sup> (d’ora in poi anche Mit)<sup>4</sup>.

Quale società *in house* del Mattm e del Mit, la Sogesid s.p.a. è sottoposta alla disciplina delle società pubbliche di cui al d. lgs. 19 agosto 2016, n. 175. In particolare, l’articolo 16, commi 3 e 3-bis, di tale decreto, dispone che le società *in house* devono prevedere nei loro statuti che *“oltre l’80 per cento del fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti ad esse affidate dall’ente pubblico o dagli enti pubblici soci”* e che *“la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato sia consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell’attività principale della società”*.

A tal fine la Sogesid ha modificato, con deliberazione dell’assemblea straordinaria del 13 giugno 2017, l’art. 4 del proprio statuto, prevedendo che, ai sensi e per gli effetti del d. lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., del d. lgs. 19 agosto 2016, n. 175 e s.m.i. e dell’art. 1, comma 503, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, impieghi oltre l’80 per cento del proprio fatturato nello svolgimento dei compiti affidati dal Mattm e *“dalle amministrazioni centrali indicate nella predetta normativa”*<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Art. 10 del d. lgs. 9 aprile 1993, n. 96.

<sup>2</sup> Art. 1, comma 503, della legge 27 dicembre 2006, n. 296.

<sup>3</sup> In realtà fin dal 1995 era stato previsto che il Mit potesse avvalersi di Sogesid s.p.a. s per le funzioni di istruttoria, supporto tecnico, organizzazione e monitoraggio del settore idrico, ai sensi dell’art. 10 del d.l. 23 giugno 1995, n. 244, convertito con modificazioni dalla legge 8 agosto 1995, n. 341.

<sup>4</sup> Sul punto si veda la direttiva MIT per le attività di Sogesid Spa n. 7 del 19 febbraio 2019.

<sup>5</sup> Tale richiamo è riferibile all’art. 10 del d. lgs. n. 96/1993 (come modificato dall’art. 20 del d.l. n. 32/1995) -menzionato nell’art. 1 dello statuto stesso – riguardante lo svolgimento delle attività strumentali al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (allora Ministero dei lavori pubblici) relative al settore delle infrastrutture idriche in origine affidate alla stessa Sogesid s.p.a.. In effetti, il comma 2 dell’art. 4 richiama espressamente il *“settore delle infrastrutture idriche, attività*

Il d. lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., all'art. 5, comma 1, stabilisce che le attività affidate alle società *in house* dall'amministrazione pubblica che esercita il controllo analogo<sup>6</sup> sono escluse dall'applicazione delle norme sui procedimenti ad evidenza pubblica per l'aggiudicazione degli appalti quando sono state soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) l'amministrazione aggiudicatrice<sup>7</sup>, o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è compresa nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi; c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità ai Trattati UE, o che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

Nell'esercizio 2018 la Sogesid s.p.a. non risulta inclusa tra le pubbliche amministrazioni i cui bilanci concorrono a formare il conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT), ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196.

---

*che in relazione all'attuale assetto istituzionale delle competenze rientrano nelle attribuzioni sia del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare sia del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti". La delibera ANAC n. 428 del 5 maggio 2019 ha individuato la Sogesid s.p.a. come società *in house* del Mattm e del Mit ai sensi dell'art. 192, comma 1, del d. lgs. 50/2016 e s.m.i..*

<sup>6</sup> In data anteriore al 2018, il controllo analogo svolto dal Mattm sulla società è stato regolato dai principi rinvenibili nelle direttive annuali sulle priorità politiche e gli indirizzi per l'attività amministrativa del Ministero (cfr. sul punto la relazione della Corte dei conti Sezione centrale di controllo sulla gestione e delle amministrazioni dello Stato "*I compiti del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e il ruolo della Sogesid spa*", approvata con deliberazione n. 16/2018/G del 6 agosto 2018, pag. 19). Al termine del 2018 è stata emessa per la prima volta con il D.M. n. 335 del 29 novembre 2018 la Direttiva sulle modalità dell'esercizio del controllo analogo del Mattm sulla Sogesid s.p.a.. A seguito della richiamata modifica dello Statuto in data 20 dicembre 2018 il D.M. n. 335 del 29 novembre 2018 è stato sostituito dal D.M. n. 144 del 17 aprile 2019, recante le modalità di esercizio del controllo analogo congiunto del Mattm e del Mit.

<sup>7</sup> Occorre tuttavia precisare che ai sensi dell'art. 192 del nuovo codice degli appalti (d.lgs. n. 50 del 2016), per poter procedere all'affidamento diretto oltre all'iscrizione nell'elenco di cui al comma 1 dello stesso articolo e all'esercizio del controllo analogo sulla società *in house* è necessaria la preventiva valutazione sulla congruità economica dell'offerta presentata dalla società *in house*, esplicitando nella motivazione del provvedimento di affidamento "*le ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche*" (cfr. sul punto Corte dei conti - Sezione Centrale del controllo di legittimità sugli atti del governo e delle Amministrazioni dello Stato deliberazione n. SCCLEG/2/2018/PREV).

Come già riferito nella precedente relazione, lo scenario operativo della Società è destinato a subire una notevole evoluzione in riferimento a quanto disposto dall'art. 1, comma 317, della legge di stabilità 2019 che, nell'autorizzare il Mattm all'assunzione di 420 unità di personale a tempo indeterminato per il triennio 2019-2021, ha disposto che il dicastero provveda *“..alla progressiva riduzione delle convenzioni stipulate per le attività di assistenza e di supporto tecnico-specialistico e operativo in materia ambientale, nella misura fino al 10 per cento nell'anno 2020, fino al 20 per cento nell'anno 2021, fino al 50 per cento nell'anno 2022, fino al 70 per cento nell'anno 2023 e del 100 per cento nell'anno 2024, avendo come riferimento il totale delle convenzioni vigenti, per le medesime attività, nell'anno 2018”*.

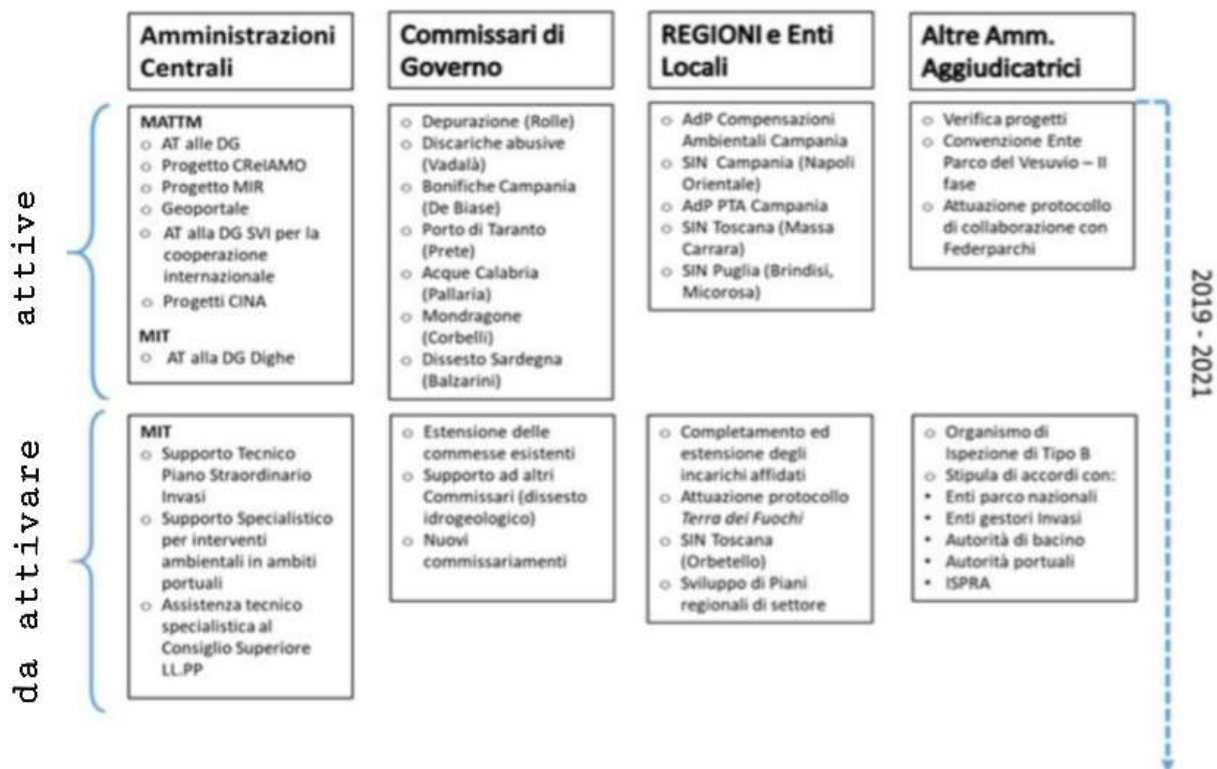
La Società, preso atto della riduzione normativamente disciplinata dalle convenzioni di assistenza tecnico-specialistica al Mattm (a partire dal 2020 fino al totale azzeramento entro il 2024), ha programmato le linee operative della nuova *mission* aziendale per il triennio 2019-2021<sup>8</sup>, proponendosi di estendere e rafforzare il ruolo di articolazione tecnico specialistica in materia ambientale a favore di altre amministrazioni centrali (oltre al Mattm ed al Mit), amministrazioni locali (regioni e comuni) e di altri soggetti operanti sul territorio (enti parco, autorità di bacino, autorità di sistema portuale, ecc.), come evidenziato dal Piano Triennale delle Attività 2019-2021<sup>9</sup>, di cui alla figura che segue.

---

<sup>8</sup> In particolare, la Società ha definito “specifici percorsi di offerta tecnico-specialistica” a supporto della Pubblica Amministrazione nelle direttrici strategiche di governance ambientale, per rispondere alla crescente esigenza di pianificazione/programmazione degli interventi ambientali, sia a livello strategico (Amministrazioni centrali) che operativo (Regioni, Enti locali): si tratta di interventi ambientali integrati per rispondere alle esigenze di gestione delle criticità ed emergenze ambientali del territorio nazionale (dissesto idrogeologico, bonifiche, emergenze rifiuti) ed alle difficoltà degli enti locali e di interventi formativi e comunicazione per rispondere alle esigenze di assistenza tecnica con un percorso partecipato che favorisca lo sviluppo locale

<sup>9</sup> La Società ha comunicato che il Piano triennale 2019/2021, redatto in conformità alle disposizioni del D.M. n. 144 del 17 aprile 2019 ed alle direttive n. 118 del 2 maggio 2019 del Mattm e n. 47 del 19 febbraio 2019 del MIT, è stato trasmesso al segretario generale del Mattm in data 21 giugno 2019, illustrato dal Presidente al Cda della Società in data 25 giugno 2019 e trasmesso al Comitato di controllo analogo congiunto in data 9 settembre 2019.

Figura 1 – Piano triennale delle attività



Fonte: Sogesid spa -Piano Triennale delle Attività 2019-2021

## 1.2 Organi

Sono organi della Società il Presidente e Amministratore delegato, l'Assemblea dei soci, il Consiglio di amministrazione ed il Collegio sindacale.

L'attuale statuto prevede la possibilità che l'organo di amministrazione sia costituito da un amministratore unico, o - secondo la scelta dell'assemblea - da un consiglio di amministrazione di tre o di cinque membri.

L'assemblea ordinaria del 14 luglio 2017 ha optato per la composizione a tre membri, nominandone, così come prevede lo statuto, uno su designazione del Mattm, al quale sono attribuite le funzioni di Presidente e di Amministratore delegato, e gli altri due su designazione rispettivamente del Mit e del Mef<sup>10</sup>, con mandato triennale.

<sup>10</sup> Nella delibera trasmessa a questa Sezione del controllo sugli enti si legge che "la nomina di un consiglio di amministrazione composto da tre membri si ritiene necessaria alla luce di quanto rappresentato dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare circa l'opportunità che i ministeri di riferimento esprimano ciascuno un proprio

Il Collegio sindacale (art. 21 dello statuto) si compone di tre membri, uno dei quali è nominato dall'Assemblea su designazione del Ministero dell'economia e delle finanze ed ha le funzioni di presidente. Gli altri due sono nominati su designazione, rispettivamente, del Mattm e del Mit. In applicazione della predetta disciplina, l'Assemblea dei soci del 25 luglio 2018 ha proceduto alla nomina dei componenti effettivi e supplenti del Collegio sindacale per il triennio 2018-2020.

Nel rispetto dello statuto la composizione, sia del Consiglio di amministrazione sia del Collegio sindacale, assicura il rispetto delle disposizioni di legge e dei regolamentari vigenti in materia di equilibrio fra i generi.

Ai consiglieri di amministrazione spetta, ai sensi dell'art. 2389, comma 1, del codice civile, un compenso determinato dall'Assemblea dei soci, che stabilisce anche quello dei membri del Collegio sindacale all'atto della loro nomina.

La remunerazione dell'Amministratore delegato è determinata dal Consiglio di amministrazione, nel rispetto della normativa in tema di compensi degli amministratori delle società pubbliche. A questo riguardo si ricorda che la Sogesid s.p.a., per le sue dimensioni, ricade nella terza fascia del d. m. 24 dicembre 2013, n. 166<sup>11</sup>, per la quale è previsto un limite degli emolumenti anzidetti pari al 50 per cento del trattamento economico del Primo Presidente della Corte di Cassazione.

Il Presidente percepisce il compenso annuo onnicomprensivo, stabilito in sede assembleare, di euro 27.000 per le proprie funzioni e, in qualità di Amministratore delegato, un compenso massimo di euro 120.000, composto da una parte fissa di euro 84.000 (pari al 70 per cento) e da un importo variabile in ragione del raggiungimento degli obiettivi annuali, in misura non superiore al 30 per cento del compenso fisso<sup>12</sup>.

---

*rappresentante nell'organo amministrativo e tenuto conto dell'ampiezza e della complessità dei compiti assegnati, nonché del posizionamento strategico della società, impegnata su tutto il territorio nazionale nei numerosi settori operativi e di pianificazione connessi alle attività istituzionali del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare.”*

<sup>11</sup> Con detto decreto sono stati stabiliti i limiti massimi complessivi degli emolumenti, comprensivi della parte variabile, spettanti agli amministratori di società pubbliche ai sensi dell'articolo 2389, terzo comma, del codice civile.

<sup>12</sup> Stante il carattere onnicomprensivo del compenso del Presidente, il Consiglio di Amministrazione nella seduta del 16 maggio 2019 con il parere favorevole del Collegio sindacale (cui è seguita la presa d'atto dell'azionista nell'Assemblea Ordinaria del 29 maggio 2019) ha ritenuto che lo stesso deve ritenersi comprensivo del *fringe benefit*, rappresentato dalle spese connesse all'immobile in Roma di cui il Presidente fruisce a titolo abitativo. Dal momento che per il periodo 1 ottobre 2017 – 31 dicembre 2018 dette spese erano state corrisposte dalla Società in aggiunta alla retribuzione, il valore economico del suddetto *fringe benefit*, calcolato ai sensi dell'art. 51, comma 4, lett. C) TUIR è stato recuperato detraendolo dal compenso variabile spettante al Presidente per il 2018(cfr. Tabella 1 e Tabella 2).

I consiglieri di amministrazione percepiscono ciascuno il compenso omnicomprensivo annuo di euro 13.500.

Il Presidente e i componenti del Collegio sindacale hanno diritto ad un compenso, rispettivamente, pari ad euro 22.550 e ad euro 16.250.

La Società è dotata dell'organismo di vigilanza<sup>13</sup>, previsto dall'art. 6, comma 2, lett. b, del d. lgs. 8 giugno 2001, n. 231, non essendosi avvalsa della facoltà di affidare al Collegio sindacale i compiti che la legge assegna all'organismo anzidetto (art. 6, comma 4-bis, del suddetto d. lgs. n. 231 del 2001). Quest'ultimo cura le istruttorie per l'aggiornamento e le modifiche del modello di organizzazione, gestione e controllo adottato dalla società in data 28 luglio 2009.

I componenti degli organi sociali non percepiscono gettoni di presenza, espressamente vietati dallo statuto (art. 19, comma 2), ma ad essi sono rimborsate le spese sostenute in ragione del loro ufficio (art. 19, comma 1).

La revisione legale dei conti è esercitata da una società, iscritta nell'apposito registro, scelta mediante procedura ad evidenza pubblica<sup>14</sup>.

Nella tabella che segue si riporta la spesa per l'attività dei componenti degli organi sociali sostenuta nel 2018, posta a raffronto con quella dell'anno precedente.

---

<sup>13</sup> L'organismo di vigilanza è l'organo responsabile di sorvegliare e verificare l'efficacia del modello organizzativo ai sensi del d. lgs. n. 231 del 2001.

<sup>14</sup>Per il 2018 il compenso della società di revisione è stato pari ad euro 18.000,00, oltre IVA ed oneri di legge.

**Tabella 1 - Spesa per gli organi**

	<i>Compensi Annui</i>	<i>Compensi 2017</i>	<i>Compensi 2018</i>
Presidente Consiglio di amministrazione	27.000	27.000	27.000
Compenso quale Amministratore delegato	84.000	84.000	84.000
Compenso variabile	36.000	15.120(*)	26.335(**)
<b>totale</b>		<b>126.120</b>	<b>137.335</b>
Consiglieri di Amministrazione (x 2)	13.500	13.500	13.500
<b>totale</b>		<b>27.000</b>	<b>27.000</b>
<b>Totale CdA</b>		<b>153.120</b>	<b>164.335</b>
Presidente del Collegio sindacale	22.500	22.500	22.500
Membri del Collegio sindacale (x 2)	16.250	16.250	16.250
<b>totale</b>		<b>55.000</b>	<b>55.000</b>
Organismo di vigilanza			
Presidente	18.000	18.000	18.000
Membri (x 2)	13.000	13.000	13.000
<b>totale</b>		<b>44.000</b>	<b>44.000</b>
<b>TOTALE GENERALE</b>		<b>252.120</b>	<b>263.335</b>

Fonte: elaborazione Cdc su dati bilancio Sogesid spa

\*Come riferito nella relazione 2017, nel corso della riunione del Consiglio di amministrazione del 17 maggio 2018, che ha approvato il progetto di bilancio 2017 da sottoporre all'Assemblea dei Soci, il Presidente p.t. ha comunicato la propria rinuncia, oltre a quella del precedente Presidente, al compenso maturato a titolo di emolumento variabile. La Società ha comunque iscritto in bilancio l'importo complessivo, pari ad euro 15.120,00, rinviandone lo storno all'esercizio 2018, trattandosi di "ammontare che non supera le soglie di consistenza che possono determinare una rappresentazione non veritiera della situazione economico/patrimoniale al 31 dicembre 2017".

\*\*Il compenso variabile 2018, pari a € 33.120 è stato decurtato dell'importo di € 6.785, somma considerata emolumento non monetario correlato alla fruizione del *fringe benefit* per il periodo 1° ottobre 2017 - 31 dicembre 2018.

**Tabella 2 - Altre spese per organi**

	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Presidente ed Amministratore Delegato - Spese viaggi e missioni	7.256	10.539
Presidente ed Amministratore Delegato - Altre spese per l'esercizio della carica	5.826*	20.535*
Consiglieri di Amministrazione	0	0
<b>totale</b>	<b>13.082</b>	<b>31.074</b>
Presidente del Collegio Sindacale	0	0
Membri del Collegio Sindacale	<b>1.195</b>	<b>969</b>
<b>totale</b>	<b>1.195</b>	<b>969</b>
Organismo di Vigilanza		
Presidente	3.419	1.492
Membri	<b>322</b>	<b>0</b>
	<b>3.741</b>	<b>1.492</b>
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>18.018</b>	<b>33.535</b>

Fonte: elaborazione Cdc su dati bilancio Sogesid spa

(\*) trattasi del costo e oneri accessori di un immobile attualmente destinato ad uso abitativo del Presidente ed Amministratore delegato.



Ai sensi dell'art. 20 dello statuto un dirigente della Società, scelto dal Consiglio di amministrazione, "tra i dirigenti con almeno tre anni di esperienza nell'area amministrativa", previo parere obbligatorio del Collegio sindacale, svolge le funzioni di "dirigente preposto alla redazione dei documenti contabili societari".

La Società ha la sede principale a Roma ed altri uffici operativi a Napoli, Catanzaro e Palermo.

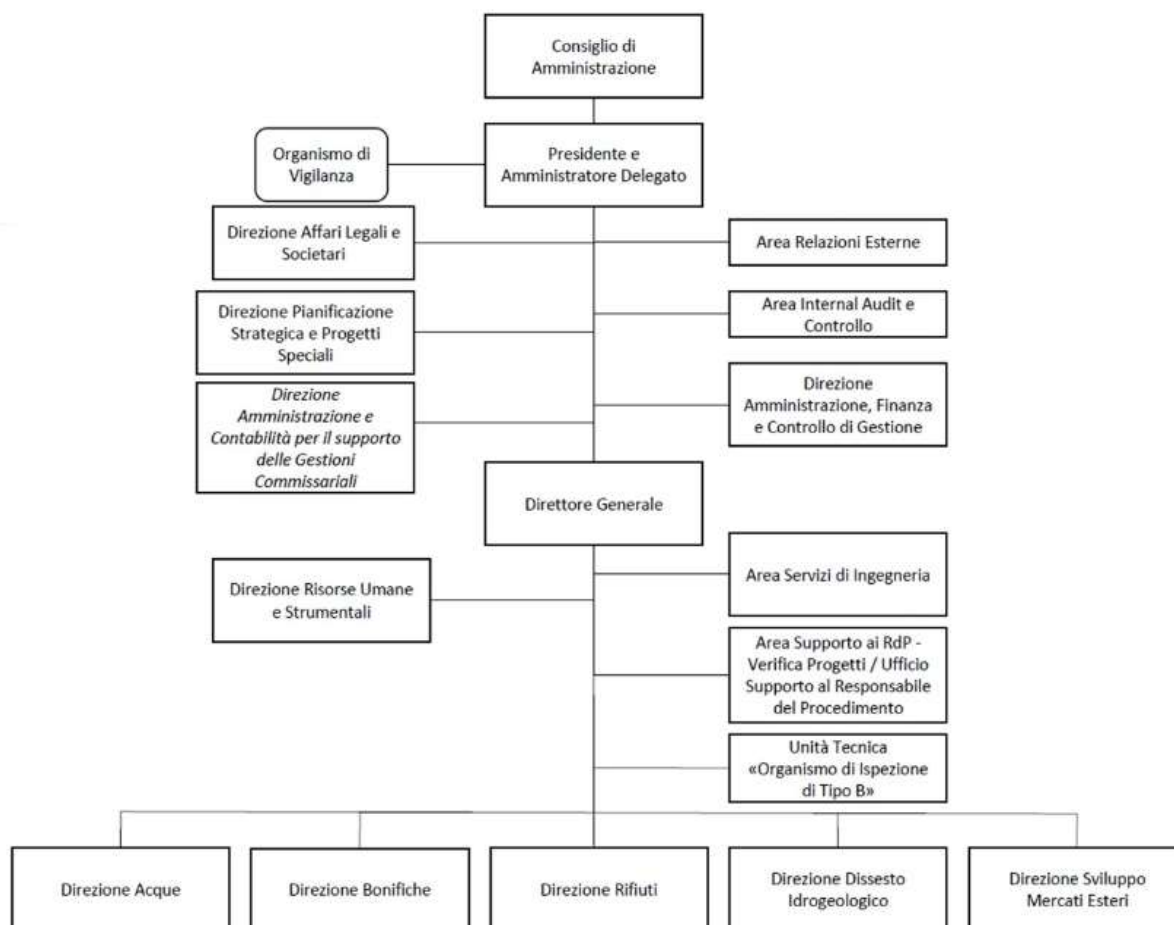
### **1.3 Organizzazione interna e procedure aziendali**

Come rappresentato nel grafico che segue, l'organizzazione interna della Società si articola in uffici di *staff* ed uffici di *line*.

Gli uffici del primo tipo sono la direzione affari legali e societari, la direzione pianificazione strategica e progetti speciali, l'area relazioni esterne, l'area *internal audit* e controllo e la direzione amministrativa finanza e controllo di gestione; i restanti costituiscono uffici di *line*.

Di seguito viene riprodotto l'organigramma della società in vigore al 31 dicembre 2018.

**Figura 2 – Organigramma in vigore al 31.12.2018**



Con delibera del Consiglio di Amministrazione del 5 luglio 2018, attuata a partire dal 29 gennaio 2019, le funzioni della Direzione Amministrazione e Contabilità per il Supporto delle Gestioni Commissariali sono confluite alla Direzione amministrazione, finanza e controllo di gestione.

La direzione amministrativa, finanza e controllo di gestione redige, a norma dell'art. 2381, 5 comma, del codice civile, un bilancio consuntivo e gestionale al 30 giugno di ogni anno, con indicazioni delle proiezioni al 31 dicembre, per finalità interne di controllo. Tale documento rappresenta, a metà esercizio, la situazione economica patrimoniale della Società, la situazione del portafoglio commesse e dello stato d'avanzamento delle stesse e tutte le altre informazioni sull'andamento gestionale.

La Società, ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., ha adottato il piano biennale dei servizi ed un regolamento dell'albo dei fornitori; si è dotata di un codice etico cui sono soggetti gli organi sociali e i loro componenti, i dipendenti, i prestatori di lavoro

temporaneo, i consulenti e i collaboratori che, a qualunque titolo, entrino in rapporti di collaborazione con la Società, i procuratori e qualsiasi altro soggetto che possa agire in nome e per conto della Sogesid s.p.a..

La Società ha adottato un regolamento interno per il reclutamento del personale, al fine di dare attuazione alle disposizioni di cui all'art. 19, comma 2, del d. lgs. n. 175 del 19 agosto 2016<sup>15</sup> e s.m.i., un regolamento per l'esercizio del diritto di accesso che disciplina le modalità di accesso (civico, documentale e generalizzato), un regolamento interno per la composizione delle commissioni di gara inerenti le procedure di affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, nelle more del superamento del periodo transitorio di cui all'art. 216, comma 12, del d.lgs. n. 50 del 2016 e s.m.i.<sup>16</sup>.

La Sogesid s.p.a. è tenuta agli obblighi di trasparenza delle amministrazioni pubbliche secondo la disciplina vigente (d. lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i.) ed, in particolare, a pubblicare nel sito aziendale le retribuzioni, i compensi e gli altri dati previsti da detto decreto legislativo riguardanti gli amministratori e i soggetti legati da rapporti di collaborazione con la Società. Ad essa si applicano, in quanto società con capitale pubblico, le disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione dettate dalla legge 6 novembre 2012, n. 190 e s.m.i..

Al fine di dare attuazione alle novità recate in tema di trasparenza dell'attività amministrativa dal d. lgs. 25 maggio 2016, n. 97 e dal piano nazionale anticorruzione adottato dall'Anac con delibera 3 agosto 2016, n. 831, nonché del codice dei contratti pubblici di cui al d. lgs. n. 50 del 2016 e s.m.i., la Società ha adottato una procedura inerente ai flussi informativi in materia di trasparenza, i cui contenuti sono recepiti nel Piano di prevenzione della corruzione<sup>17</sup> e nel

---

<sup>15</sup> Il citato comma 2 stabilisce che *“le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'art. 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. In caso di mancata adozione dei suddetti provvedimenti, trova diretta applicazione il suddetto art. 35, comma 3, del decreto legislativo n. 165 del 2001”*.

<sup>16</sup> Infatti, dal 15 gennaio 2019, la valutazione delle offerte mediante il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa compete ad una Commissione i cui componenti sono scelti dall'Albo nazionale obbligatorio gestito dall'Anac.

<sup>17</sup> Il PTPCT 2018-2020, approvato dalla Società con delibera consiliare del 30 gennaio 2018, costituisce il IV aggiornamento del Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza adottato dalla Società per il triennio 2014-2016. Il predetto PTPCT 2018-2020 ha recepito le raccomandazioni formulate dall'ANAC alla Sogesid s.p.a. con nota del 17 gennaio 2018 in ordine all'adeguamento alle linee guida dell'Autorità di cui alla citata delibera 1134/2017 con particolare riferimento alla definizione di indicazioni specifiche sulla concreta applicazione della misura alternativa alla rotazione (cd. segregazione delle funzioni) anche nell'ambito della mappatura dei processi delle aree a rischio e delle

vigente Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2019-2021, pubblicato sul sito internet della società.

La Sogesid spa ha ottemperato agli obblighi di pubblicità dei dati relativi ai controlli sull'organizzazione e sull'attività dell'amministrazione, previsti dall'articolo 31 del d.lgs. n. 33 del 2013, così come modificato dall'articolo 27 del d.lgs. n.97 del 2016, pubblicando, sul sito istituzionale web dedicato all'amministrazione trasparente, il referto della Corte dei conti, le relazioni della società di revisione e degli organi di *internal audit*, nonché gli atti dell'OIV.

Ha, inoltre, assolto agli obblighi di comunicazione previsti dall'art. 1, commi da 125 a 129, della legge 124/2017 (legge in materia di concorrenza e rapporti economici intercorsi con la P.A.) nella nota integrativa allegata al bilancio 2018.

## 1.4 Personale

Alla fine del 2018 l'organico era costituito da 517 dipendenti, di cui 10 dirigenti, 30 quadri e 477 impiegati<sup>18</sup>. Lo statuto (art. 17, comma 11) prevede la possibilità che il Consiglio di amministrazione, su proposta dell'Amministratore delegato, nomini un direttore generale. La Società, attualmente, non ne è dotata.

Di seguito si rappresenta la distribuzione del personale per tipologia di contratti (a tempo indeterminato e a tempo determinato) e i relativi costi, con raffronto alla situazione dell'esercizio precedente.

---

correlate misure di contrasto; alla pubblicazione sul sito istituzionale, nella sezione "società trasparente", alla voce "prevenzione della corruzione", delle delibere concernenti la rotazione del personale, ove adottate; all'adozione della misura ulteriore specifica (*best practice*) della previsione nei confronti dei dipendenti interessati da procedimenti penali della misura della segregazione delle funzioni.

<sup>18</sup> Nel 2017 31 dipendenti (13 a tempo determinato e 18 a tempo indeterminato) risultano dislocati presso le sedi periferiche di Napoli, Catanzaro e Palermo, mentre 4 risultano distaccati presso organismi internazionali a Bruxelles (Commissione europea; COREPER) ed a Copenaghen (Agenzia Europea Ambiente). Ai dipendenti distaccati all'estero si aggiungono i dipendenti Sogesid impegnati nell'attività di supporto tecnico specialistico al Mattm per le attività svolte dal Dicastero in sede europea ed internazionale: sul punto si veda più ampiamente la relazione della Corte dei conti, Sezione centrale di controllo sulla gestione e delle amministrazioni dello Stato "*I compiti del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e il ruolo della Sogesid spa*", approvata con deliberazione n. 16/2018/G del 6 agosto 2018, pagg. 35 e segg.

**Tabella 3 - Personale - Tipologia contrattuale**

	ANNO 2017 <sup>(19)</sup>	ANNO 2018
Lavoratori a tempo determinato	n. 66	n. 8
Lavoratori a tempo indeterminato	n. 464	n. 509
<b>Totale al 31 dicembre</b>	<b>n. 530</b>	<b>n. 517</b>

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati di bilancio Sogesid s.p.a..

La distribuzione della forza lavoro per qualifiche e genere nel 2018 è illustrata nella tabella seguente.

**Tabella 4 - Personale - qualifiche e genere**

ANNO 2018				
Composizione	Dirigenti	Quadri	Impiegati	Totale
Uomini	8	14	214	<b>236</b>
Donne	2	16	263	<b>281</b>
<b>totale</b>	<b>10</b>	<b>30</b>	<b>477</b>	<b>517</b>
Contratto a tempo indeterminato	9	30	470	<b>509</b>
Contratto a tempo determinato	1	0	7	<b>8</b>
<b>totale</b>	<b>10</b>	<b>30</b>	<b>477</b>	<b>517</b>
Età media	58	50	44	
Anzianità lavorativa	15	11	4	

Fonte: Bilancio Sogesid s.p.a.

Il numero complessivo delle unità di personale registra nel 2018 un leggero decremento (-2,4 per cento) rispetto all'esercizio precedente dovuto alla diminuzione del numero dei dipendenti con contratto a tempo determinato (- 58 unità) e all'aumento di quelli a tempo indeterminato (+ 45 unità).

Nelle tabelle che seguono sono illustrati i costi del personale, che subiscono complessivamente un decremento <sup>20</sup> in raffronto all'anno precedente (- 5,6 per cento), dovuto sia alla mancata

<sup>19</sup> Nella precedente relazione si è dato del processo di *assessment* della forza lavoro avviato e concluso dalla Società nel 2017.

<sup>20</sup> Nel verbale di approvazione del bilancio 2017 del 25 luglio 2018 il Ministero dell'economia e delle finanze, azionista della Società, aveva evidenziato che il costo di personale di Sogesid s.p.a. "... non dovrà subire incrementi nel corso del 2018 rispetto a quanto consuntivato nel 2017 e l'assunzione con qualsiasi tipologia contrattuale di nuovo personale e/o l'affidamento di consulenze o incarichi di collaborazione potrà avvenire solo previa autorizzazione scritta da parte del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare nell'esercizio dell'attività di controllo analogo. L'assunzione di tale ulteriore personale potrà avvenire limitatamente ai profili professionali più qualificati e in misura non superiore al 5% del personale già utilizzato nelle commesse.".

erogazione del premio di produzione ad impiegati e quadri, sia alla diminuzione del numero dei dipendenti, tra i quali due dirigenti, come si legge nella nota integrativa al bilancio 2018.

**Tabella 5 - Costo del personale**

Descrizione	2017	2018
Salari e stipendi	18.885.674	17.249.951
Oneri sociali netti <sup>21</sup>	3.494.905	4.210.607
Trattamento di fine rapporto	1.331.630	1.266.434
Altri costi <sup>22</sup>	1.524.935	1.102.880
<b>Totale</b>	<b>25.237.144</b>	<b>23.829.872</b>

Fonte: Bilancio Sogesid s.p.a.

**Tabella 6 - Costo medio del personale per categoria**

Costo del Personale per categoria	Costo medio 2017	Costo 2017	Costo medio 2018	Costo 2018
Dirigenti	193.499	2.256.204	176.830	1.768.299
Quadri	84.615	1.974.060	76.225	2.242.547
Impiegati	38.642	19.481.945	38.810	18.716.146
Altri costi		1.524.935		1.102.880
<b>Totale</b>		<b>25.237.144</b>		<b>23.829.872</b>

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati di bilancio Sogesid s.p.a.

Rispetto all'esercizio precedente l'incidenza del costo del lavoro decresce nel 2018 sia in rapporto al valore della produzione sia in rapporto ai costi complessivi. .

**Tabella 7 - Incidenza costo lavoro**

	ANNO 2016	ANNO 2017	ANNO 2018
sul valore della produzione	63%	60%	53%
sui costi complessivi	63%	59%	54%

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati di bilancio Sogesid s.p.a.

<sup>21</sup> La voce "Oneri sociali" risulta incrementata di euro 715.702 a causa del minor importo di sgravi contributivi rispetto all'esercizio precedente.

<sup>22</sup> Nella voce "Altri costi" sono comprese "polizze infortuni, integrative e sanitarie".

La Corte, al riguardo, segnala l'esigenza di attenersi ad una politica di contenimento della spesa di personale, stante la necessità, prevista normativamente dall'art. 1, comma 317, della legge di stabilità 2019, di ridurre a partire dal 2020 le attività di assistenza tecnica istituzionale al Mattm, anche in considerazione dell'importanza che le commesse di assistenza e supporto tecnico specialistico al Mattm hanno in rapporto al valore della produzione (61,30 per cento).

Si richiama altresì l'attenzione sulla circostanza, evidenziata nella Direttiva del Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare concernente le attività della Sogesid s.p.a. per l'anno 2019<sup>23</sup>, che l'eventuale assunzione di nuove unità di personale sia connessa ad *"esigenze inderogabili ed adeguatamente motivate"*.

## 1.5 Collaborazioni esterne

L'importo complessivo dei costi per collaborazioni esterne è compreso nella voce "acquisizione di servizi" del conto economico.

La spesa sostenuta nel 2018 per prestazioni professionali e servizi specialistici, complessivamente ammontanti a euro 7.764.727<sup>24</sup>, è aumentata di 2.170.059 euro rispetto a quella sostenuta nel precedente esercizio finanziario, che era stata di 5.594.668 euro, in linea con l'incremento del valore della produzione (+ 2,9 milioni).

Le voci maggiormente rilevanti si riferiscono a prestazioni tecniche sulle commesse fornite da terzi, di cui 5.252.513 euro riferite a prestazioni di professionisti e collaboratori ed 1.923.612 euro a prestazioni tecnico specialistiche svolte da società (complessivamente pari a 7.176.125 euro).

---

<sup>23</sup> Direttiva Mattm n. 118 del 2 maggio 2019, pag. 8: *".. In particolare, onde avviare sin da subito il percorso di avvicinamento agli obiettivi previsti per il 2020 e per gli anni successivi la Società programmerà le proprie attività tenendo conto per il 2019 di un valore non superiore a quello del 2018 degli importi delle convenzioni attuative sottoscritte con il Ministero per le attività di supporto tecnico specialistico ed operative affidate, nonché delle ulteriori riduzioni previste per gli anni successivi dal citato art. 1, comma 317, della legge di bilancio 2019. Al fine di raggiungere tali obiettivi, inoltre, Sogesid programmerà le proprie attività a favore del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare per il supporto tecnico specialistico ed operativo secondo le seguenti direttrici strategiche: utilizzo, salvo esigenze inderogabili ed adeguatamente motivate, di personale già contrattualizzato dalla società, garantendo in via prioritaria la piena valorizzazione della capacità produttiva del personale dipendente e, ove possibile, contenendo il ricorso a collaboratori esterni; efficientamento del ricorso ai rapporti di lavoro subordinati a tempo determinato, in ragione della progressiva conclusione di quelli in essere; efficientamento delle spese per l'acquisto di beni e servizi..."*

<sup>24</sup>Tale spesa si riferisce prevalentemente a prestazioni di terzi, in particolare, a prestazioni tecniche sulle commesse per 7.176.125 euro, di cui 5.252.513 euro a persone fisiche (professionisti e collaboratori) e 1.923.612 euro a prestazioni tecnico specialistiche svolte da società

In particolare, rileva nel 2018 l'ammontare delle consulenze e collaborazioni, indicato nella nota integrativa nell'importo di 5.348.509 euro, che registra un aumento di 1.285.324 euro rispetto al precedente esercizio (4.063.185 euro<sup>25</sup>), aumento generato dal divieto di effettuare assunzioni a tempo indeterminato fino al 30 giugno 2018 per le società a controllo pubblico dall'art. 25, commi 4 e 5, del d. lgs. n. 175 del 2016.

La tabella che segue illustra analiticamente i costi sostenuti dalla società nel 2018 per tale voce di spesa.

**Tabella 8 - Consulenze**

	2018	2017	Variazione
Prestazioni professionali e servizi specialistici:			
Prestazioni tecniche di consulenti e collaboratori	5.252.513	3.954.518	1.297.995
Prestazioni legali di consulenti e collaboratori	0	16.667	-16.667
Prestazioni fiscali e Consulenza del lavoro (consulenti e collaboratori)	72.610	80.000	-7.390
Altre prestazioni (consulenti e collaboratori)	23.386	12.000	11.386
<i>Sub Totale consulenze e collaborazioni</i>	<b>5.348.509</b>	<b>4.063.185</b>	<b>1.285.324</b>
Prestazioni tecniche specialistiche	1.923.612	1.254.607	669.005
Prestazioni legali di assistenza in giudizio	117.073	145.931	-28.858
Altre prestazioni amministrative e di revisione	24.000	25.000	-1.000
Prestazioni notarili	3.053	4.846	-1.793
Commissioni giudicatrici	5.314		5.314
Prestazioni d'intermediazione	2.000	1.800	200
Indennità di tirocinio	116	6.782	-6.666
Eventi, docenze e manifestazioni a rendicontazione	341.050	92.517	248.533
<b>Tot. Prest. professionali e servizi specialistici</b>	<b>7.764.727</b>	<b>5.594.668</b>	<b>2.170.059</b>

Fonte: Nota integrativa Bilancio Sogesid s.p.a.

Anche con riferimento ai costi per collaborazioni esterne questa Corte richiama all'osservanza dei principi generali di contenimento della spesa.

<sup>25</sup> Si tratta prevalentemente di incarichi di collaborazione autonoma e (in minima parte) di co. co.pro., finalizzati allo svolgimento delle attività oggetto di convenzioni con il Mattm.



## 2. ATTIVITA'

### 2.1 Attività 2018.

Come evidenziato al paragrafo 1.4 della presente relazione, la maggior parte del valore della produzione (pari al 61,30 per cento) è costituita dalle attività che la Società svolge sulla base di rapporti convenzionali per l'assistenza tecnica al Mattm che, regolati da una convenzione-quadro che, in base alla direttiva del Mattm per le attività della Sogesid s.p.a. dell'anno 2016, è valida anche per l'esercizio 2018.

In questo contesto vengono disciplinate le modalità di quantificazione ed erogazione dei corrispettivi, prevedendo che le prestazioni assimilabili a quelle di ingegneria (es. incarichi di pianificazione territoriale; redazione dei piani d'indagine e caratterizzazione; studi di fattibilità; progettazione e direzione lavori; coordinamento della sicurezza; supporto al responsabile del procedimento; collaudo *et similia*) siano remunerate a parcella, con applicazione di un ribasso del 30 per cento sulle tariffe fissate dal decreto del Ministro della giustizia di concerto con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti del 31 ottobre 2013, n. 143<sup>26</sup>.

Le prestazioni "*relative alla realizzazione degli interventi*" e quelle relative a "*servizi funzionali e strumentali agli stessi*" (indagini specialistiche, rilievi, rimozioni rifiuti, etc.) sono, invece, liquidate in base ai costi effettivamente sostenuti.

La successiva convenzione-quadro con il Mattm risulta sottoscritta in data 19.12.2018 e registrata dalla Corte dei conti in data 15.01.2019.

Nel 2017 il settore dell'assistenza tecnica alle direzioni generali del Mattm rappresentava il 61,6 per cento dell'intero valore della produzione; nel 2018, seppur diminuito di 0,3 mln, ha rappresentato il 61,3 per cento dell'intero valore della produzione, incrementatosi nell'anno di 2,9 mln in raffronto all'esercizio precedente, di cui 0,6 mln per la componente riferita alla realizzazione degli interventi (8 mln).

---

<sup>26</sup> Regolamento recante la determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara nelle procedure di affidamento dei contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura e all'ingegneria.

Il residuo del valore della produzione si distribuisce, secondo un ordine decrescente, tra le linee di attività: nelle bonifiche (4,6 mln), nelle acque (3,3 mln), nel dissesto idrogeologico (0,5 mln) nella direzione lavori (0,4 mln), ed altro (0,4 mln).

**Tabella 9 - Linee di Attività**

Linea di Attività (€/000)	Valore della Produzione 31/12/2018	Peso % sul totale	Valore della Produzione 31/12/2017	Peso % sul totale
Assistenza tecnica	27.395	61,3	25.731	61,6
Bonifiche	4.609	10,3	3.229	7,7
Acque	3.320	7,4	3.667	8,8
Rifiuti	299	0,7	239	0,6
Dissesto idrogeologico	509	1,1	36	0,1
Direzioni lavori	408	0,9	1.169	2,8
Altro	63	0,1	279	0,7
<b>Totale escluso la componente Lavori/Opere</b>	<b>36.603</b>	<b>81,9</b>	<b>34.350</b>	<b>82,3</b>
Bonifiche lavori	3.991	8,9	4.588	11,0
Rifiuti lavori	1.553	3,5	2.084	5,0
Acque lavori	2.535	5,7	726	1,7
<b>Totale Lavori/Opere</b>	<b>8.079</b>	<b>18,1</b>	<b>7.398</b>	<b>17,7</b>
<b>Totale</b>	<b>44.682</b>	<b>100</b>	<b>41.748</b>	<b>100</b>

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sogesid s.p.a.

Si è già riferito nelle precedenti relazioni al Parlamento che questa attività, svolta a favore del Mattm, consiste in prestazioni (di regola tecnico specialistiche) del personale della Sogesid s.p.a. direttamente presso gli uffici ministeriali<sup>27</sup>.

Il costo del personale è liquidato sotto forma di compensi determinati con riferimento ai vigenti contratti nazionali di categoria ed aziendale, in base alle “giornate uomo effettivamente impiegate a favore del Ministero”, secondo tariffe convenzionali che vanno, nell’esercizio

<sup>27</sup> Cfr. da ultimo la determinazione di questa Sezione n. 22 del 14 marzo 2019 - Determinazione e relazione sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell’anno 2017 della SOGESID S.p.A.. Più ampiamente si veda Corte dei conti - Sezione centrale di controllo sulla gestione e delle amministrazioni dello Stato deliberaz. n. 16/2018/G del 6 agosto 2018 “I compiti del Ministero dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare e il ruolo della Sogesid spa”: “Il rapporto tra il personale Sogesid e personale complessivamente impegnato (Sogesid + dipendenti Ministero) è pari al 70,50 per cento nel 2015, all’82,05 per cento nel 2016 e al 77,21 per cento nel 2017”.

preso a riferimento, da euro 171,92 per giornata per un addetto esecutivo ad euro 695,68 per un esperto *senior* (laureato con oltre 20 anni di esperienza). A tali somme si aggiunge una percentuale per le spese generali secondo fasce decrescenti rispetto al totale dei corrispettivi. Al 31 dicembre 2018 risultavano attive 15 convenzioni attuative per l'assistenza tecnica al Mattm.

Il supporto tecnico specialistico viene prestato, in differente misura, presso tutte le direzioni generali del Mattm, ad eccezione della direzione affari generali e personale.

Nei settori di attività diversi dall'assistenza tecnica al Mattm, la Società aveva in corso, al momento della presentazione del bilancio, 18 convenzioni per attività riguardanti la realizzazione di interventi territoriali nel settore idrico e nel settore bonifiche con il Mattm ed altre amministrazioni ed una convenzione per attività di cooperazione internazionale.

Nel corso del 2018 la Società ha sottoscritto nuovi atti convenzionali con i commissari straordinari di Governo nominati in relazione ad emergenze ambientali sul territorio, come di seguito dettagliati:

- settore idrico: a fronte della convenzione-quadro stipulata nel 2017 con il Commissario straordinario unico ex d.p.c.m. del 26 aprile 2017 nel corso del 2018 sono state sottoscritte n. 3 Convenzioni attuative per il supporto tecnico-specialistico funzionale all'adeguamento dei sistemi di collettamento, fognatura e depurazione delle Regioni Sicilia, Campania e Calabria, oggetto di provvedimenti di condanna dell'UE in ordine all'applicazione alla Direttiva n. 91/271;
- settore rifiuti: a fronte della convenzione-quadro stipulata nel 2017 con il Commissario straordinario di Governo di cui alla delibera del Consiglio dei Ministri del 24 marzo 2017, nel corso del 2018 è stata sottoscritta con la medesima struttura commissariale la convenzione attuativa per il supporto tecnico-specialistico funzionale all'adeguamento di n. 12 discariche (ricadenti nelle Regioni Calabria, Campania, Puglia e Sicilia) oggetto di provvedimenti di condanna dell'UE in ordine all'applicazione delle direttive 75/442/CEE e 91/689/CEE.

Sono proseguite le attività di supporto al Commissario straordinario per la depurazione in Calabria e al Commissario straordinario, per il sistema depurativo delle acque del Comune di Mondragone, per quanto concerne il settore idrico ed al funzionario delegato della Regione

Campania per il settore bonifiche, nonché le attività inerenti l'Accordo di Programma Strategico per le compensazioni ambientali nella Regione Campania, di cui alla convenzione con il Mattm del 12 settembre 2011.

Inoltre la Società ha comunicato che sono proseguite le attività in materia di cooperazione internazionale attraverso l'attivazione a richiesta di un supporto tecnico-specialistico al Mattm su specifici temi ambientali e attività di supporto all'attuazione di progetti finanziati dai fondi strutturali.

Risultano completate le attività di supporto al Commissario straordinario per gli interventi urgenti di messa in sicurezza per il SIN<sup>28</sup> di Taranto e al Commissario straordinario per il SIN di Crotona.

Non risulta, invece, sottoscritta alcuna convenzione-quadro con il Mit, ma esclusivamente una convenzione attuativa *"MIT 1901- Supporto e assistenza tecnico specialistico riguardanti le infrastrutture di sbarramento e le derivazioni di acque pubbliche"* in data 27.12.2018, che nell'esercizio 2018 non ha prodotto effetti economici in bilancio.

## **2.2 Attività contrattuale**

L'attività contrattuale e, in particolare, l'approvvigionamento di beni e servizi e l'esecuzione dei lavori della Sogesid s.p.a. sono regolati dal Codice civile, dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modifiche ed integrazioni, *"Codice dei contratti pubblici"*, e dal regolamento di amministrazione e contabilità.

L'attività di fornitura di beni e servizi si conforma, altresì, alle Linee guida approvate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), nonché ai decreti attuativi emanati dai Ministeri competenti per materia.

Presso la società è istituito un portale acquisiti per la gestione di tutti gli affidamenti, che garantisce procedure più rapide, minori costi, digitalizzazione dei documenti di gara e massimo grado di tracciabilità e trasparenza in linea con quanto stabilito dal Codice dei

---

<sup>28</sup> Sito di interesse nazionale

Contratti Pubblici. Sono, altresì, istituiti l'albo dei fornitori e dei prestatori di servizi attinenti all'ingegneria ed all'architettura e l'albo dei fornitori di servizi legali: la gestione dei predetti albi avviene telematicamente tramite il portale acquisti della Società.

Nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale sono pubblicati i bandi di gara, gli avvisi di esito di gara e ogni documentazione attinente. L'Ente, inoltre, adempie agli obblighi di comunicazione all'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di contribuzione verso l'ANAC e tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 213 del d.lgs. n. 50 del 2016 e s.m.i.

In materia di utilizzo degli strumenti di acquisto centralizzato, la società aderisce al sistema delle convenzioni stipulate da Consip S.p.A. di cui all'art. 26, comma 1 e 3, della l. n. 488 del 1999 e ss.mm. e fa ricorso al Mercato elettronico della Pubblica amministrazione (MePa), di cui all'art. 36, comma 6, del d.lgs. n. 50 del 2016 e successive modifiche e integrazioni. L'Ente ha comunicato di effettuare la rotazione degli inviti e dei fornitori, ai sensi dell'art. 36, comma 1, del citato decreto legislativo n. 50 del 2016.

Nella tabella che segue sono riportati i dati relativi al numero di contratti stipulati nel 2018 e la relativa spesa sostenuta distinti per tipologia di procedura negoziale adottata.

**Tabella 10 - Attività negoziale 2018**

Modalità di affidamento utilizzata	Numero contratti	Importo aggiudicazione, esclusi oneri di legge	DI CUI		
			Utilizzo Consip	Utilizzo Mepa	Extra Consip e Mepa
Procedure aperte (art. 36, co. 9, d.lgs. 50/2016)	7	9.169.911,43			7
Procedure negoziate senza previa pubblicazione del bando (art. 63, c. 2, lett. c del d.lgs. 50/2016)	5	342.479,94			5
<b>Affidamenti diretti effettuati ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett a) d.lgs. 50/2016, di cui:</b>					
Affidamenti diretti di importo inferiore a Euro 40.000,00, ma uguale o superiore a euro 4.000,00*	21	430.489,95			21
Affidamenti diretti previo confronto di più offerte economiche di importo inferiore a Euro 40.000,00, ma uguale o superiore a euro 4.000,00*	24	486.380,22			24
Affidamenti diretto in adesione ad accordo quadro/ convenzione di importo inferiore a Euro 4.000,00**	6	5.710,44	6		
Acquisiti economali e affidamenti diretti di importo inferiore a Euro 4.000,00 **	279	242.372,01		32	247
<b>Totale complessivo</b>	<b>342</b>	<b>10.677.343,99</b>	<b>6</b>	<b>32</b>	<b>304</b>

\* In queste ipotesi le Procedure Operative aziendali prevedono che il Responsabile del Procedimento (RdP) provveda all'acquisizione di almeno due preventivi da parte di operatori economici individuati tra gli iscritti all'Albo Fornitori, o effettui una indagine di mercato, talchè risulterà affidatario l'operatore che avrà formulato il miglior preventivo; in alternativa, il RdP procede all'individuazione diretta motivata dell'affidatario senza previa acquisizione di preventivi economici. In entrambi i casi andranno rispettati i principi di cui all'art.36 D.lgs. 50/2016 e, in particolare, il principio di rotazione."

\*\* In queste ipotesi le Procedure Operative aziendali prevedono che la Direzione/Area o il project manager richiedente invia al RdP, individuato annualmente per le procedure in oggetto, una richiesta d'acquisto contenente le indicazioni quantitative e qualitative del prodotto/servizio, con l'indicazione dell'attività oggetto dell'affidamento, della descrizione del bene/servizio richiesto; del capitolato tecnico prestazionale (se reso necessario dalla specificità dell'acquisto); del valore del presumibile impegno di spesa. Quando la spesa stimata risulta superiore a € 1.000,00, si procede a richiedere almeno due preventivi di spesa e, verificata la disponibilità di budget per la spesa preventivata, si provvede ad autorizzare l'acquisto nei limiti di spesa indicati.

### **3. IL BILANCIO**

Di seguito sono riportati i dati del bilancio che si è chiuso al 31 dicembre 2018 approvato dall'assemblea dei soci composta dall'unico azionista, Ministero dell'economia e delle finanze, il 29 maggio 2019. Esso risulta redatto in conformità delle disposizioni del codice civile.

#### **3.1 Lo stato patrimoniale.**

Di seguito è rappresentato lo stato patrimoniale 2018 della Società in raffronto ai dati del 2017.

**Tabella 11 - Stato patrimoniale-Attività**

ATTIVO	2017	2018
<b>A) CREDITI VERSO SOCI PER VERSAMENTI ANCORA DOVUTI</b>		
a) parte richiamata		
b) parte non richiamata	20.658.277	20.658.278
<b>Totale</b>	<b>20.658.277</b>	<b>20.658.278</b>
<b>B) IMMOBILIZZAZIONI</b>		
- I - Immateriali:		
1) Costi di impianto e di ampliamento	0	0
2) Costi di ricerca, sviluppo e pubblicità	0	0
7) Altre	80.410	92.268
<b>Totale imm. immateriali</b>	<b>80.410</b>	<b>92.268</b>
- II - Materiali:		
2) Impianti e macchinari	9.705	32.632
4) Altri beni	110.765	184.302
<b>Totale imm. materiali</b>	<b>120.470</b>	<b>216.934</b>
- III - Immobilizzazioni finanziarie esigibili oltre l'esercizio successivo:		
1) Partecipazioni in imprese controllate		
2) Crediti	0	0
d) Verso altri	9.080	17.651
3) Altri titoli	0	0
<b>Totale imm. finanziarie</b>	<b>9.080</b>	<b>17.651</b>
<b>Totale Immobilizzazioni (B)</b>	<b>209.960</b>	<b>326.853</b>
<b>C) ATTIVO CIRCOLANTE</b>		
- I - Rimanenze:		
3) Lavori in corso	<b>55.825.158</b>	<b>74.152.919</b>
- II - Crediti: (esigibili entro l'esercizio successivo):		
1) verso clienti	18.861.945	13.246.052
2) verso imprese controllate	0	0
4) verso controllanti	1.589.797	1.707.931
- tributari	2.030.672	2.037.037
- imposte anticipate	595.641	444.221
5) verso altri	570.653	1.738.405
<b>Totale crediti</b>	<b>23.648.708</b>	<b>19.173.646</b>
- III - Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni		
6) Altri titoli		
- IV - Disponibilità liquide:		
1) Depositi bancari e postali	24.762.875	15.345.763
3) Denaro e valori in cassa	1.198	1.923
<b>Totale disponibilità liquide</b>	<b>24.764.073</b>	<b>15.347.686</b>
<b>Totale Attivo circolante (C)</b>	<b>104.237.939</b>	<b>108.674.251</b>
<b>D) RATEI E RISCONTI</b>	44.156	45.402
<b>TOTALE ATTIVO</b>	<b>125.150.332</b>	<b>129.704.784</b>

Fonte: bilancio Sogesid s.p.a.



**Tabella 12 - Stato patrimoniale - Passività**

<b>PASSIVO</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>A) PATRIMONIO NETTO</b>		
I – Capitale	54.820.920	54.820.920
IV - Riserva legale	981.400	916.689
VII - Altre riserve		
- riserva straordinaria	373.727	0
- riserva da arrotondamento	1	0
VIII - Perdite portate a nuovo	0	-438.438
IX - Utile (Perdita) d'esercizio	-876.876	438.158
<b>Totale patrimonio netto</b>	<b>55.299.172</b>	<b>55.737.329</b>
<b>B) FONDI PER RISCHI E ONERI</b>		
2) per imposte differite	52.888	46.157
3) altri	914.058	852.359
<b>Totale</b>	<b>966.946</b>	<b>898.516</b>
<b>C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO DI LAVORO SUBORDINATO</b>	<b>468.094</b>	<b>436.323</b>
<b>D) DEBITI</b> (esigibili entro l'esercizio successivo)		
3) debiti verso banche	0	0
5) acconti	56.770.500	63.080.358
6) debiti verso fornitori	5.848.463	4.441.695
9) debiti verso imprese controllate	0	0
11) debiti tributari	1.880.759	1.514.656
12) debiti verso istituti di previdenza e di sicurezza sociale	1.268.716	1.225.818
13) altri debiti	2.647.681	2.370.087
<b>Totale debiti</b>	<b>68.416.119</b>	<b>72.632.614</b>
<b>E) RATEI E RISCONTI</b>	0	0
<b>TOTALE PASSIVO</b>	<b>125.150.331</b>	<b>129.704.782</b>

Fonte: bilancio Sogesid s.p.a.

L'aumento del totale dell'attivo dello stato patrimoniale di 4,6 mln è essenzialmente attribuibile all'incremento delle rimanenze per lavori in corso, passate da 55,8 mln al 31 dicembre 2017 a 74,1 mln al 31 dicembre 2018, alla diminuzione dei crediti, passati da 23,6 mln a 19,2 mln e alla diminuzione delle disponibilità liquide, passate da 24,8 a 15,3 mln.

La diminuzione della liquidità è determinata da un incremento del valore della produzione relativa soprattutto ai lavori in corso, di cui una parte consistente è riferita alla realizzazione di interventi e opere sul territorio.

Le immobilizzazioni immateriali sono passate da 80.410 euro nel 2017 a 92.268 euro nel 2018, al netto degli ammortamenti del periodo, pari ad 67.572 euro.

Secondo la nota integrativa la variazione è dovuta:

- ad un aumento della dotazione di *software* per euro 79.430 e ad ammortamenti del periodo di euro 45.257;
- ai lavori di ristrutturazione della sede di Roma<sup>29</sup>, passati da 57.881 euro nel 2017 a 35.566 euro nel 2018, al netto degli ammortamenti del periodo pari a 22.314 euro.

Le immobilizzazioni materiali sono risultate complessivamente pari a euro 216.934 al 31 dicembre 2018, a fronte di euro 120.470 nel 2017<sup>30</sup>, mentre le immobilizzazioni finanziarie, costituite da depositi cauzionali versati per utenze o contratti di affitto iscritti al loro valore nominale, sono aumentate da euro 9,080 nel 2017 ad euro 17.651 nel 2018 con un incremento pari a euro 8.571.

Il Fondo rischi e oneri comprende il “fondo per imposte differite” pari a euro 46.157 (52.888 euro al 31 dicembre 2017) ed altri accantonamenti pari complessivamente a euro 852.359 (914.058 euro al 31 dicembre 2016). Tale importo si è determinato, secondo quanto si legge nella nota integrativa, per effetto di un decremento netto del fondo di euro 61.699, di cui 19.024 per rischi relativi a controversie giuslavoristiche (quale risultato della differenza tra l’utilizzo diretto del fondo pari a euro 80.024 e un nuovo accantonamento di euro 61.000) ed euro 42.675 per rischi relativi a controversie legali (quale risultato della differenza tra l’utilizzo diretto del fondo pari a euro 99.393 e un nuovo accantonamento di euro 56.718). Tali accantonamenti sono finalizzati all’adeguamento al più probabile valore del rischio secondo le valutazioni dei legali incaricati delle controversie<sup>31</sup>.

---

<sup>29</sup> La società ha comunicato che i valori inseriti in bilancio si riferiscono a costi sostenuti per adeguare gli uffici e i locali alle esigenze operative connesse all’incremento dell’organico manifestatosi sin dal 2015. In particolare il piano terra (locato nel 2015) è stato oggetto di adeguamento in quanto precedentemente utilizzato ad uso commerciale. Inoltre il lato destro del 1° piano è stato adeguato per esigenze organizzative funzionali ad attività di commessa ed infine, a seguito dell’incremento delle postazioni di lavoro, nel 2016 la Società ha dovuto provvedere ad adeguare gli uffici alle certificazioni elettriche, telefoniche e di rete previste dalla normativa vigente.

<sup>30</sup> La variazione è il risultato di nuove acquisizioni per euro 144.925, cui va sottratto l’importo di euro 48.461 per gli ammortamenti del periodo.

<sup>31</sup> Sempre nella nota integrativa si fornisce una descrizione dei principali contenziosi in corso per i quali la Società non ha ritenuto di procedere ad accantonamenti.

Nella nota integrativa viene illustrato che il Fondo fronteggia, inoltre, rischi ed oneri di euro 350.000 accantonati nel 2011 in relazione all'attività di direzione lavori dell'impianto di depurazione dell'isola di Procida.

### **3.2. Il conto economico.**

Si riporta di seguito il quadro dei risultati del conto economico del 2018 in raffronto con quelli del 2017.

**Tabella 13 - Conto economico**

<b>CONTO ECONOMICO</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>A) Valore della produzione</b>		
- Ricavi delle vendite e delle prestazioni	33.079.430	26.312.590
- Altri ricavi e proventi:	8.582.272	18.327.761
- Variazioni dei lavori in corso	86.322	41.279
<b>Totale valore della produzione (A)</b>	<b>41.748.024</b>	<b>44.681.630</b>
<b>B) Costi della produzione</b>		
- Per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	43.454	44.452
- Per servizi	16.598.096	19.042.142
- Per godimento beni di terzi	559.718	641.234
<b>Totale</b>	<b>17.201.268</b>	<b>19.727.828</b>
- Per il personale:		
a) salari e stipendi	18.885.674	17.249.951
b) oneri sociali	3.494.905	4.210.607
c) trattamento fine rapporto	1.331.630	1.266.434
Altri costi	1.524.935	1.102.880
<b>Totale</b>	<b>25.237.144</b>	<b>23.829.872</b>
- <b>Ammortamenti e svalutazioni:</b>		
a) ammortamento delle immobilizzazioni immateriali	66.964	67.572
b) ammortamento delle immobilizzazioni materiali	44.163	48.461
Svalutazione dei crediti compresi nell'attivo circolante	0	0
<b>Totale</b>	<b>111.127</b>	<b>116.033</b>
Accantonamento per rischi	85.000	117.718
Oneri diversi di gestione	186.143	204.190
<b>Totale costi della produzione (B)</b>	<b>42.820.682</b>	<b>43.995.641</b>
<b>Differenza valore e costi produzione (A - B)</b>	<b>-1.072.658</b>	<b>685.989</b>
<b>C) Proventi ed oneri finanziari</b>		
Altri proventi finanziari:		
- da crediti iscritti nelle immobilizzazioni	6	0
- da titoli iscritti nell'attivo circolante	0	0
- proventi diversi dai precedenti	180.287	156.327
<b>Totale</b>	<b>180.293</b>	<b>156.327</b>
- <b>interessi e altri oneri finanziari</b>		
- interessi e commissioni ad altri ed oneri vari a) proventi diversi dai precedenti	-167	-158
<b>Totale proventi e oneri finanziari (C)</b>	<b>180.126</b>	<b>156.169</b>
<b>D) Rettifiche e oneri straordinari</b>		
- Proventi		
- Oneri		
<b>Totale delle partite straordinarie (D)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Risultato prima delle imposte (A - B + C + D)</b>	<b>-892.532</b>	<b>842.158</b>
<b>Imposte sul reddito dell'esercizio correnti, differite e anticipate:</b>		
a) imposte correnti	198.612	259.311
b) imposte differite (anticipate)	-214.268	151.420
- imposte differite	0	-6.731
<b>Totale</b>	<b>-15.656</b>	<b>404.000</b>
<b>Avanzo / Disavanzo (-) dell'esercizio</b>	<b>-876.876</b>	<b>438.158</b>

Fonte: bilancio Sogesid s.p.a.

Il bilancio chiuso al 31 dicembre 2018 presenta un utile di euro 438.158<sup>32</sup>, destinato a riserva legale per euro 21.908 e a riserva straordinaria per euro 416.250. In sede di approvazione del medesimo bilancio l'Assemblea ha, altresì, deliberato la copertura della perdita portata a nuovo di euro 438.438 mediante il totale utilizzo della riserva straordinaria di 416.250 e l'utilizzo della riserva legale per euro 22.188.

Il valore della produzione di euro 44.681.630 è aumentato rispetto al 2017 (euro 41.748.024). Esso è costituito, come indicato nella nota integrativa, dall'importo della voce "ricavi delle vendite e delle prestazioni" pari a euro 26.312.590 (di cui euro 3.199.000 relativi a commesse pluriennali che hanno trovato il loro completamento nell'anno 2018, ed euro 23.113.590 relativo a prestazioni rese nel corso dell'esercizio) e dall'incremento delle "variazioni dei lavori in corso", pari a euro 18.327.761 (euro 8.582.272 nel 2017). Quest'ultimo è a sua volta il risultato della somma algebrica della produzione registrata nell'esercizio 2018 di euro 21.526.761 e del decremento per imputazioni a ricavo di commesse pluriennali per un valore di euro 3.199.000. La voce "altri ricavi e proventi" ammonta a euro 41.279 e riguarda proventi diversi in prevalenza relativi a recupero costi<sup>33</sup>.

Dalla tabella seguente, che espone per il 2017 e per il 2018 la distribuzione del valore della produzione tra i diversi settori di attività, posto in rapporto alla marginalità (margine industriale) delle commesse, si può rilevare un miglioramento del margine industriale delle commesse sia in termini percentuali (+0,3%), che in termini assoluti (+ euro/migliaia 470).

---

<sup>32</sup> Nel 2017 il bilancio della società presentava una perdita di euro 876.876, parzialmente coperta nell'esercizio precedente per euro 438.438 mediante utilizzo della riserva straordinaria per euro 373.727 e della riserva legale per euro 67.711 e rinviata a nuovo per euro 438.438.

<sup>33</sup> Altri risultati di bilancio da segnalare, desunti dalla tavola di analisi riclassificata dei risultati reddituali esposta nella nota integrativa, riguardano il "valore aggiunto" (differenza tra valore della produzione tipica e valore della produzione tipica "netta") di euro/migliaia 24.954, che è rimasto sostanzialmente invariato rispetto al 2017 (euro/migliaia 24.547); il costo del personale è diminuito di euro/migliaia 942 (-4%) rispetto al 2017 contribuendo a determinare così un margine operativo lordo (MOL) positivo di euro/migliaia 1.124 rispetto a quello negativo di euro 225 del precedente bilancio; il risultato operativo è migliorato, passando da euro/migliaia -1.073 del 2017 a euro/migliaia 686 del 2018 anche per effetto di eventi non ricorrenti, che hanno inciso negativamente nel 2017 per euro/migliaia 465, di cui si è riferito nella precedente relazione.

**Tabella 14 - Valore della produzione e margine industriale per settori di attività**

Linea di Attività (€/000)	Valore della Produzione 31/12/2018	Margine Industriale	% Marg.	Valore della Produzione 31/12/2017	Margine Industriale	% Marg.	Delta Margine Industriale
Assistenza Tecnica	27.395	4.495	16,4	25.731	3.989	15,5	506
Bonifiche	4.609	1.665	36,1	3.229	879	27,2	786
Acque	3.320	(151)	-4,5	3.667	(102)	-2,8	(49)
Rifiuti	299	29	9,7	239	30	12,6	(1)
Dissesto idrogeologico	509	52	10,2	36	2	5,6	50
Direzioni Lavori	408	175	42,9	1.169	918	78,5	(743)
Altro	63	23	36,5	279	102	36,6	(79)
<b>Totale escluso la componente Lavori/Opere</b>	<b>36.603</b>	<b>6.288</b>	<b>17,2</b>	<b>34.350</b>	<b>5.818</b>	<b>16,9</b>	<b>470</b>
Bonifiche Lavori	3.991		0,0	4.588		0,0	
Rifiuti Lavori	1.553		0,0	2.084		0,0	
Acque Lavori	2.535		0,0	726		0,0	
<b>Totale Lavori/Opere</b>	<b>8.079</b>		<b>0,0</b>	<b>7.398</b>		<b>0,0</b>	
<b>Totale</b>	<b>44.682</b>	<b>6.288</b>	<b>14,1</b>	<b>41.748</b>	<b>5.818</b>	<b>13,9</b>	<b>470</b>

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati bilancio Sogesid

Sempre nella relazione al bilancio vengono evidenziate le variazioni dei volumi della produzione delle altre linee di attività, dove i maggiori scostamenti sono rappresentati dalla linea di attività nelle bonifiche (+1,4 mln), nel dissesto idrogeologico (+0,5 mln) e nelle Direzioni lavori ( -0,7 mln), mentre le altre linee di attività registrano variazioni marginali.

Il settore di attività dei "lavori ed opere" è stato oggetto di apposita evidenza nel bilancio 2018, così come nei bilanci precedenti. Trattasi, infatti, della componente riferita alla realizzazione di interventi sul territorio, per la quale la Sogesid s.p.a. svolge il ruolo di stazione appaltante e che per convenzione riaddebita al committente il costo effettivamente sostenuto senza alcun margine. Tale linea di attività presenta un ammontare della produzione di 8,08 mln, con un incremento di 0,68 mln rispetto all'anno precedente, pari invece a 7,40 mln.

Per quanto concerne i costi si rileva, come già detto, un notevole aumento di quelli per servizi, passati da euro 16,6 mln nel 2017 a euro 19,0 mln nel 2018, a causa di una maggior spesa per l'esecuzione di contratti d'opera, appalti e lavori (+ 0,68 mln) e di prestazioni professionali e servizi specialistici (+ 2,17 mln), mentre i costi di gestione registrano una diminuzione di euro 0,55 mln.

Si rileva, invece, una diminuzione dei costi del personale, passati da 25,2 mln nel 2017 a 23,8 mln nel 2018 determinata, così come si legge dalla nota integrativa, dalla decisione di non provvedere all'erogazione del premio di produzione ad impiegati e quadri, alla cessazione del rapporto di lavoro di due dirigenti e alla diminuzione dell'organico pari ad un numero medio di 15,8 unità.

Gli altri costi della produzione risultano sostanzialmente invariati rispetto al 2017: e, nello specifico, quelli relativi ad ammortamenti e svalutazioni (0,11 mln nel 2017 e nel 2018)<sup>34</sup>, accantonamenti a fondo rischi (da 0,08 mln nel 2017 a 0,17 mln nel 2018) e oneri diversi di gestione (da euro 0,18 mln nel 2017 a 0,20 mln nel 2018).

Il Collegio sindacale, nella propria relazione allegata al bilancio 2018, ha dato conto dell'attività di riscontro effettuata in ordine alla verifica del raggiungimento degli obiettivi minimi gestionali di efficientamento della spesa fissati dal Mef<sup>35</sup>, per le società da esso controllate, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 19, comma 5, del d. lgs. n. 175 del 2016.

In particolare, come evidenziato dagli stessi amministratori nella relazione al bilancio, il tasso di incidenza dei costi operativi è risultato pari allo 0,96916, inferiore a quello minimo richiesto (uguale o inferiore a 1,01214), dato che attesta il raggiungimento dell'obiettivo.

---

<sup>34</sup> Più precisamente gli ammortamenti e svalutazioni nel 2018 sono pari ad euro 116.033 (euro 111.127 nel 2017): le componenti di tale voce, sono rappresentate da ammortamenti delle immobilizzazioni immateriali per euro 67.572; ammortamenti delle immobilizzazioni materiali per euro 48.461.

<sup>35</sup> Il Mef ha individuato gli obiettivi minimi gestionali per le società da esso controllate per il triennio 2017/2019, che in fase di prima attuazione sono stati determinati in termini di contenimento di costi operativi.

## 4. CONCLUSIONI

La Sogesid s.p.a., “Società per la Gestione degli Impianti Idrici”, il cui capitale sociale è interamente detenuto dal Ministero dell’economia e delle finanze, è stata istituita con lo scopo di curare in concessione opere idriche già in gestione diretta della ex Cassa per il Mezzogiorno. Successivamente è divenuta società strumentale del Mattm, ed a seguito della modifica statutaria operata dall’assemblea straordinaria totalitaria del 20 dicembre 2018, anche del Mit. I suddetti dicasteri esercitano il controllo analogo congiunto secondo le modalità fissate dal D.M. n. 144 del 17 aprile 2019.

Nell’esercizio in esame la Società ha continuato a svolgere attività di assistenza tecnica, di progettazione, affidamento e funzioni di stazione appaltante per il Mattm, in prevalenza nel settore delle bonifiche ambientali e in quello delle risorse idriche, mentre la prima convenzione attuativa stipulata in data 27 dicembre 2018 con il Mit non ha avuto riflessi economici sul bilancio 2018.

La parte più cospicua dell’attività, come si è già segnalato nelle precedenti relazioni al Parlamento, è comunque quella di supporto e assistenza tecnica agli uffici del Mattm, che viene svolta mediante personale Sogesid s.p.a. che presta la propria opera direttamente presso le direzioni generali del Dicastero.

Lo scenario operativo della Società è destinato a subire una notevole evoluzione a seguito dell’art. 1, comma 317, della legge di stabilità 2019 che, nell’autorizzare il Mattm all’assunzione di 420 unità di personale a tempo indeterminato per il triennio 2019-2021, ha disposto che il dicastero provveda *“..alla progressiva riduzione delle convenzioni stipulate per le attività di assistenza e di supporto tecnico-specialistico e operativo in materia ambientale, nella misura fino al 10 per cento nell'anno 2020, fino al 20 per cento nell'anno 2021, fino al 50 per cento nell'anno 2022, fino al 70 per cento nell'anno 2023 e del 100 per cento nell'anno 2024, avendo come riferimento il totale delle convenzioni vigenti, per le medesime attività, nell'anno 2018”*.

Questa Corte, sia con riferimento alla spesa di personale che ai costi per collaborazioni esterne, segnala l’esigenza di un contenimento della spesa, in coerenza sia con il generale indirizzo dell’ordinamento con riferimento alle amministrazioni pubbliche e alle loro controllate e sia in relazione alla progressiva riduzione delle convenzioni riguardanti l’attività di assistenza e di



supporto tecnico specialistico e operativo in materia ambientale con il Mattm, argomento affrontato anche nella direttiva del Mattm concernente le attività della Sogesid spa per l'anno 2019, che prescrive che l'eventuale assunzione di nuove unità di personale sia connessa ad *"esigenze inderogabili ed adeguatamente motivate"*.

La Società, preso atto della riduzione normativamente disciplinata delle convenzioni di assistenza tecnico-specialistica al Mattm (a partire dal 2020 fino al totale azzeramento entro il 2024), ha programmato le linee operative della nuova *mission* aziendale per il triennio 2019-2021, proponendosi di estendere e rafforzare il ruolo di articolazione tecnico specialistica in materia ambientale a favore di altre amministrazioni centrali (oltre al Mattm ed al Mit), amministrazioni locali (Regioni e Comuni) e di altri soggetti operanti sul territorio (enti parco, autorità di bacino, autorità di sistema portuale, ecc.), come evidenziato dal Piano Triennale delle Attività 2019-2021.

Il bilancio, chiuso al 31 dicembre 2018, presenta un utile di euro 438.158, destinato a riserva legale per euro 21.908 e a riserva straordinaria per euro 416.250. In sede di approvazione del medesimo bilancio l'assemblea ha, altresì, deliberato la copertura della perdita portata a nuovo di euro 438.438 mediante il totale utilizzo della riserva straordinaria di euro 416.250 e l'utilizzo della riserva legale per euro 22.188.

Il patrimonio netto al 31 dicembre 2018 ammonta ad euro 55.737.329, in aumento dello 0,79 per cento rispetto al 31 dicembre 2017 (euro 55.299.172).

Il Collegio sindacale, nella propria relazione allegata al bilancio 2018, in sede di verifica degli adempimenti previsti ai sensi e per gli effetti dell'articolo 19, comma 5, del d. lgs. n. 175/2016, concernenti gli obiettivi minimi gestionali di efficientamento della spesa fissati dal Mef per le Società da esso controllate, ne ha constatato il conseguimento.





CORTE DEI CONTI - SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

